

RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2007

PRINCIPALES INDICADORES DE POBREZA

PRESENTACION

La Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) de la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia de la República, presenta los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2007 (EPH 2007), ejecutada entre los meses de octubre y diciembre del 2007.

El propósito del presente material es ofrecer información sobre los principales indicadores de pobreza en el Paraguay correspondientes al periodo mencionado, con el objeto de que se sirvan de base para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de vida de la población paraguaya.

La ejecución de la Encuesta Permanente de Hogares 2007, implicó la entrevista de 21.053 personas correspondientes a 4.812 hogares de las áreas urbanas y rurales del país (a excepción de Boquerón y Alto Paraguay que representan aproximadamente el 2% de la población total del país).

La DGEEC hace extensivo el agradecimiento a todas las personas que facilitaron la información y a todos los que hicieron posible este emprendimiento.

LA DIRECCION

1. MEDICIÓN DE LA POBREZA

Sobre la base de las Encuestas de Hogares, se estiman las proporciones de población en situación de pobreza, a través del método de la **línea de pobreza** que define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana). **El costo de esta canasta se denomina línea de pobreza.**

La línea de pobreza generalmente se construye estimando primero el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico satisfaga los requerimientos nutricionales, para luego añadirle el costo de la canasta básica no alimentaria (compuesta de otros bienes y servicios esenciales relacionados con la vivienda, vestido, educación, entre otros). El costo mensual por persona de la canasta de alimentos se denomina línea de pobreza extrema y el de la canasta total línea de pobreza total.

La DGEEC ha actualizado las líneas creadas en el 1997/98 para el año 2007 considerando el incremento del IPC General y el correspondiente a los alimentos y no alimentos. Un resumen de los resultados se encuentra en el siguiente cuadro.

Se observa que el costo mensual por persona de una Canasta Básica de Consumo (línea de pobreza total) en Asunción es 2,5 veces que en el Área Rural (494.160 versus 196.547 guaraníes, respectivamente). También se aprecia que, en promedio, la Canasta Básica tiene un costo mensual por hogar aproximado de un millón cuatrocientos cuarenta y siete mil guaraníes.

Cuadro N° 1

PARAGUAY. VALOR MENSUAL DE LA CANASTA BÁSICA DE CONSUMO

Dominio Geográfico	Por Persona		Tamaño Familiar (Número de miembros por hogar)	Por Hogar	
	Canasta Básica			Canasta Básica	
	Alimentaria	Canasta Total		Alimentaria	Canasta Total
	Línea de Pobreza Extrema	Línea de Pobreza Total		Línea de Pobreza Extrema	Línea de Pobreza Total
Asunción	272.786	494.160	4,0	1.079.662	1.955.839
Central Urbano	269.735	489.068	4,3	1.158.097	2.099.795
Resto Urbano	204.725	317.433	4,1	839.398	1.301.516
Area Rural	140.892	196.547	4,6	652.774	910.632
País	203.658	332.959	4,3	885.315	1.447.394

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

Nota: Las líneas de pobreza a nivel de país y de una familia típica de cada dominio sólo son referenciales, ya que para las mediciones de la pobreza se utilizan líneas a nivel per cápita de cada dominio. Una Canasta Básica cubre los requerimientos nutricionales mínimos de la población de cada dominio.

2. ESTIMACIONES DE POBREZA

Con la metodología descrita en el apartado anterior se obtienen las siguientes estimaciones:

- Según la Encuesta Permanente de Hogares 2007 (Cuadro N° 2), un poco más de 2 millones 150 mil paraguayos viven en condiciones de pobreza (35,6% de la población), debido a que sus ingresos son inferiores al costo de una canasta básica de consumo.
- En el área rural la pobreza afecta en el mismo periodo al 35% de sus habitantes, mientras que en el área urbana representa el 36%. Asunción es el área geográfica que posee una proporción más reducida de habitantes que vive en condiciones de pobreza (27.6%).
- El análisis de la pobreza extrema (indigencia) indica que a nivel nacional cerca de 1 millón 172 mil personas se hallan en tal situación, siendo el área rural el más afectado, tanto en porcentaje como en números.

Cuadro N° 2

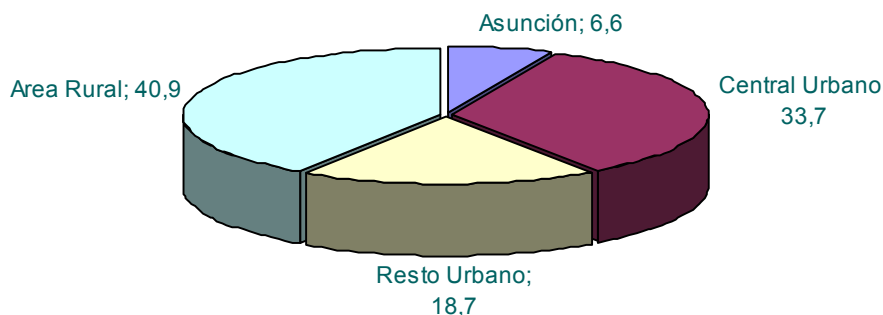
Área de residencia	Población Total	Población Pobre ¹	% Población Pobre	Población Pobre Extrema	% Población Pobre Extrema
Total País	6.054.976	2.156.312	35,6	1.172.274	19,4
Área Urbana	3.532.553	1.273.338	36,0	556.332	15,7
Asunción	518.846	143.214	27,6	48.223	9,3
Central Urbano	1.607.794	726.889	45,2	312.104	19,4
Resto Urbano	1.405.913	403.235	28,7	196.005	13,9
Area Rural	2.522.423	882.974	35,0	615.942	24,4

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

¹ Incluye pobres extremos y no extremos

- En términos absolutos, la mayor cantidad de población pobre se encuentra en el área urbana del país (alrededor de 1 millón 273 mil personas). De éstos, el 6,6% reside en Asunción, el 33,7% se concentra en las áreas urbanas del Departamento Central, y el 18,7% en resto de las áreas urbanas del país. Del total de la población pobre, el 40,9% vive en áreas rurales (Gráfico N° 1).

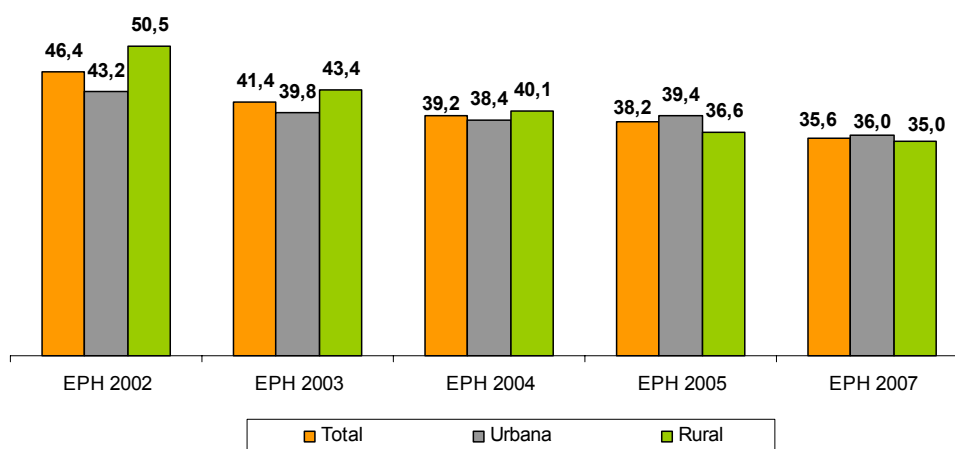
Gráfico N° 1



Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

- Tomando en consideración el período 2002-2007, se advierte que la pobreza en Paraguay disminuyó de 46,4% a 35,6%, siendo la reducción más intensa en áreas rurales en el período mencionado.
- El descenso de los niveles de pobreza total registrados a nivel nacional en los dos últimos años, es producto fundamentalmente de la disminución observada en el área urbana que de 39,4% en el 2005 desciende al 36,1% en el 2007. En el área rural, la pobreza se redujo en 1,6 punto porcentual en el mismo periodo.

GRAFICO 2. Evolución de la pobreza, 2002-2007



- La incidencia de la pobreza extrema a nivel nacional mostraba una tendencia decreciente hasta el año 2005. Sin embargo, en el año 2007 se registra un incremento de aproximadamente 4 puntos porcentuales, tanto en áreas urbanas como rurales (Ver Cuadro 3).

Cuadro N° 3

Cuadro 3. PARAGUAY: EVOLUCION DE LA POBREZA, 2002 - 2007
(Porcentaje de la población que se encuentra en situación de pobreza)

Area / Estatus de Pobreza	2002	2003	2004	2005	2007
Urbana					
Pobres Extremos	14,59	13,36	12,76	11,59	15,75
Pobres no Extremos	28,62	26,45	25,65	27,79	20,30
Total	43,20	39,81	38,41	39,38	36,05
Rural					
Pobres Extremos	31,14	28,66	22,80	20,79	24,42
Pobres no Extremos	19,39	14,72	17,31	15,79	10,59
Total	50,53	43,37	40,11	36,59	35,00
Total					
Pobres Extremos	21,73	20,06	17,09	15,46	19,36
Pobres no Extremos	24,63	21,31	22,05	22,75	16,25
Total	46,36	41,37	39,16	38,21	35,61

Fuente: DGEEC-Encuesta Permanente de Hogares

Nota: "Pobres extremos" son aquellos que tienen ingresos inferiores al costo de una Canasta Básica de Consumo de Alimentos (es decir, del valor de una Línea de Pobreza Extrema). "Pobres No extremos" son quienes tienen ingresos mayores al costo de una Canasta Básica de Alimentos, pero inferiores al de una Canasta Básica de Consumo Total (de alimentos y no alimentos, es decir, de una Línea de Pobreza Total). En consecuencia, ser "no pobres" aquellos que tienen ingresos mayores a la Línea de Pobreza Total.

CARACTERÍSTICAS SEGÚN QUINTILES DE INGRESOS PERCÁPITA

- El cuadro N° 4 muestra que el promedio de ingreso familiar disponible en un hogar paraguayo en el año 2007 es aproximadamente de 2 millones 504 mil guaraníes. Relacionando este promedio según quintiles de ingreso se tiene que el promedio del quintil más rico es casi 9 veces el ingreso total disponible de un hogar del quintil más pobre.

Cuadro N° 4

Promedio de Ingresos Disponibles (en miles de guaraníes) por Quintiles de Ingresos Per cápita, según fuente de ingreso. Año 2007

Fuente de ingreso	Total	Hogares clasificados por quintiles de ingreso per cápita				
		20% más pobre	20% siguiente	20% siguiente	20% siguiente	20% más rico
Actividad principal	2.277	519	1.026	1.519	2.126	4.767
Actividad secundaria	728	173	274	306	507	1.469
Ayuda de familiares del país	533	226	334	391	538	990
Ayuda de familiares del exterior	906	300	417	632	886	1.674
Jubilación o pensión	1.779	197	782	742	1.185	2.235
Otros ingresos ¹	598	128	173	271	369	1.386
Promedio de Ingreso familiar disponible²	2.504	593	1.163	1.666	2.350	5.296

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

¹ Incluye ingresos provenientes de otras actividades económicas, alquileres o rentas, intereses o dividendos, pensiones o prestaciones por divorcio o cuidado de hijos y otros ingresos.

² No incluye la renta imputada de la vivienda propia y el ingreso de empleados domésticos en el hogar.

- La estructura de los ingresos de las familias paraguayas para el año 2007, revela que la principal fuente económica de los ingresos proviene de la actividad principal, valor que representa cerca del 81% del ingreso familiar disponible (Ver Cuadro N° 5)
- La comparación de los hogares según estratos establecidos por quintiles de ingreso, muestra que casi el 82% del ingreso disponible de un hogar del quintil más pobre proviene de la ocupación principal, mientras que entre los hogares del quintil más rico, esta fuente de ingresos representa el 78% del ingreso total disponible en el hogar (ver Cuadro N° 5).
- Los ingresos del hogar que provienen de ayuda de familiares del exterior representan cerca del 4% del ingreso total disponible. Este porcentaje es más importante para los hogares de los primeros quintiles.

Cuadro N° 5

Estructura del Ingreso Familiar (%) por Quintiles de Ingresos Per cápita, según fuente de ingreso. Año 2007

Fuente de ingreso	Hogares clasificados por quintiles de ingreso per cápita					20% más rico
	Total	20% más pobre	20% siguiente	20% siguiente	20% siguiente	
Actividad principal	80,7	82,1	82,8	84,0	84,0	78,4
Actividad secundaria	4,4	3,8	3,5	2,5	3,1	5,3
Ayuda de familiares del país	3,6	6,7	5,6	4,4	3,8	2,9
Ayuda de familiares del exterior	3,9	4,0	4,1	5,1	4,1	3,6
Jubilación o pensión	3,8	0,2	1,2	1,1	2,6	5,3
Otros ingresos ¹	4,9	3,6	3,1	3,3	2,9	5,2
Promedio de Ingreso familiar disponible ²	2.504	593	1.163	1.666	2.350	5.296

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

¹ Incluye ingresos provenientes de otras actividades económicas, alquileres o rentas, intereses o dividendos, pensiones o prestaciones por divorcio o cuidado de hijos y otros ingresos.

² No incluye la renta imputada de la vivienda propia y el ingreso de empleados domésticos en el hogar.

- El cuadro N° 6 muestra que el acceso de la población a servicios básicos está determinado por el quintil de ingresos al cual pertenece. Sólo 2% de las personas más pobres cuentan con red pública frente al 20% de los que se encuentran en el quintil más rico. Estas diferencias se observan en otros servicios tales como abastecimiento de agua a través de ESSAP o SENASA, 35,1% y 60,0% respectivamente. Alrededor del 58% de las personas del quintil de menores ingresos tienen celular contra el 90% de las clasificadas en el último quintil.

Cuadro N° 6
Cuadro N° 3: Población por Quintiles de Ingresos Per cápita, según acceso a Servicios Básicos. 2007

Servicios básicos	Población clasificada por quintiles de Ingreso per cápita					20 % más rico
	Total	20% más pobre	20% siguiente	20% siguiente	20% siguiente	
Abastecimiento de agua vía Essap- SENA	48,5	35,1	45,7	47,2	54,7	60,0
Tenencia de corriente eléctrica	96,4	90,9	96,0	97,3	98,5	99,4
Tenencia de servicio telefónico fijo	17,8	2,3	4,7	10,6	23,0	48,1
Tenencia de servicio telefónico móvil	78,2	58,4	73,8	81,6	87,0	90,3
Tenencia de W.C. de red pública	8,6	2,0	4,3	6,0	11,1	19,6
Disposición de la basura vía recolección p	35,0	11,7	20,6	30,7	46,8	65,3

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2007

- En promedio los hogares más pobres se hallan integrados por casi 6 miembros a diferencia de los hogares más ricos que en promedio cuentan con 3 integrantes. Relacionando lo anterior con la presencia de niños en los hogares, en promedio el número de niños es mayor en los hogares de los quintiles de menores ingresos. Finalmente, la jefatura femenina

se halla presente en todos los quintiles de ingresos casi en la misma proporción. De cada 4 hogares, la jefatura de una de ellas ejerce una mujer.

Paraguay: Composición de los Hogares, 2007

Características	Población clasificada en 5 grupos*					Total
	20% más pobre	20% siguiente	20% siguiente	20% siguiente	20% más rico	
Nro. Promedio de niños de 0 a 5 años de edad	1,7	1,5	1,4	1,2	1,3	1,4
Nro. Promedio de niños de 6 a 12 años de edad	2,0	1,7	1,4	1,3	1,3	1,6
Nro. Promedio de niños de 13 a 17 años de edad	1,7	1,6	1,4	1,3	1,3	1,5
Promedio de niños de 0 a 17 años de edad	3,6	2,8	2,4	2,0	1,7	2,5
Promedio número de miembros	5,7	5,0	4,5	4,1	3,3	4,3
% de mujeres jefe de hogar	29,7	30,4	26,6	25,9	24,9	27,1

Fuente: DGEEC-Encuesta Permanente de Hogares 2007

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona