

EPH - 2004

Medición de la Pobreza en Paraguay



Asociación con la República
Francés "Servicio de Participación"

dgeec
OFICINA GENERAL
DE ESTADÍSTICA,
INDICADORES Y Censos
PARAGUAY

Medición de la Pobreza Encuesta Permanente de Hogares 2004

La Secretaría Técnica de Planificación a través de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) presenta las estadísticas recientes sobre pobreza basadas en la Encuesta Permanente de Hogares 2004 (EPH 2004), que fue ejecutada entre agosto y diciembre del 2004.

La Encuesta Permanente de Hogares proporciona información necesaria para el estudio del mercado laboral y otros temas relacionados con el bienestar de los hogares tales como vivienda, acceso a servicios básicos, educación, entre otros. La misma implicó la entrevista de 34.636 personas correspondientes a 7.823 hogares de las áreas urbanas y rurales del país.

La medición de la pobreza presentada en este material, se realiza a través del método de la línea de la pobreza, que define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso o consumo), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana). El costo de esta canasta se denomina línea de pobreza.

Los resultados obtenidos revelan una leve disminución de la pobreza en el Paraguay entre el 2003 y el 2004, tanto en áreas urbanas como rurales, producto de la recuperación experimentada por la economía en el 2004.

La Dirección General de Estadística Encuestas y Censos, hace extensivo el agradecimiento a todas las personas que facilitaron la información y pone a disposición de los tomadores de decisiones y usuarios en general, tan valiosa información.

La Dirección

Resumen Ejecutivo

Medición de la Pobreza Encuesta Permanente de Hogares 2004

- Los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2004, ejecutado entre los meses de setiembre a diciembre de 2004, muestra que cerca de 2 millones 232 mil paraguayos se encuentran en condiciones de pobreza (39,2 % de la población) debido a que sus ingresos eran inferiores al costo de una canasta. Asunción registra la proporción más reducida de habitantes que vive en condiciones de pobreza (26,7%).
- En términos absolutos, la mayor cantidad de pobres se encuentra en el área urbana del país (alrededor de un millón 246 mil personas). De éstos, alrededor del 6% reside en Asunción, el 29,4% se concentra en el Central Urbano y el Resto Urbano aglutina al 20,3%. Del total de la población pobre, el 44,2% vive en áreas rurales.
- La pobreza en el Área Rural es algo más profunda ya que el ingreso promedio de los pobres del Área Rural cubre el 58,3% del costo de la canasta básica de consumo, mientras que en Asunción y Central Urbano cubren el 61,7% y en el Resto Urbano constituye el 61,2% del costo de la canasta básica de consumo.
- Entre 1999 y 2004 la pobreza total en Paraguay aumentó de 33,7 % a 39,2% y la extrema pobreza (quienes tienen ingresos inferiores al costo de una canasta básica de Alimentos) de 15,5% a 17,1%. Existen diferencias según área de residencia, pues en el área rural la pobreza disminuyó levemente (de 42% a 40,1%), mientras que en el área urbana se incrementó en más de 10 puntos porcentuales (de 26,7% a 38,4%).
- La disminución de los ingresos en términos reales, es decir de la capacidad de compra real de los hogares paraguayos, constituye el principal factor que explica el aumento de la pobreza en el período 1999-2004. La caída del Ingreso Real Per Cápita se produjo en casi todos los deciles de ingresos, especialmente en los últimos tres años.
- Una de las razones de la persistencia de los altos niveles de pobreza radica en la mala distribución de los ingresos entre la población. En el período 1999-2004, el Coeficiente de Gini en el área urbana creció de 0,470 a 0,480. No así en el área rural donde parece darse una leve mejoría en la distribución de los ingresos al reducirse el coeficiente de Gini de 0,567 a 0,558. A nivel nacional el coeficiente de Gini se sitúa en 0,522.
- En todos los estratos de ingresos, las familias paraguayas tienen a las actividades laborales como la principal fuente de recursos monetarios. En los estratos más pobres cerca del 10,4% de los ingresos familiares provienen de ayudas de familiares ya sean del país como del exterior. Un hogar perteneciente al quintil de mayores ingresos percibe ingresos familiares que en promedio superan 11 veces al percibido por los hogares del quintil más pobre de la distribución de los ingresos.

■ Alrededor del 30% de los hogares pertenecientes al 20% más pobre de la población tiene acceso al abastecimiento de agua potable a través de ESSAP o SENASA, mientras que el acceso a los servicios de alcantarillado sanitario y telefonía fija es prácticamente nulo. Esto contrasta con el acceso a los servicios básicos que tienen los hogares del quintil más rico de la población, pues 60% o más de ellos tienen acceso a los servicios de ESSAP o SENASA, alrededor del 46% tiene acceso a los servicios de telefonía fija y una cuarta parte cuenta en sus hogares con el servicio de alcantarillado sanitario.

■ Existe una estrecha relación entre educación y pobreza. Cerca del 17% de la población perteneciente al quintil más pobre no sabe leer ni escribir y el 67% de ellos tienen 6 o menos años de estudios. En tanto que, menos del 4% de la población perteneciente al quintil más rico no sabe leer ni escribir y algo más del 50% tiene 10 o más años de estudios.

■ En promedio los hogares más pobres tienen 6 miembros a diferencia de los hogares más ricos los cuales en promedio cuentan con 3 integrantes. Relacionado lo anterior con la presencia de niños en los hogares, en promedio el número es mayor en los hogares de los quintiles de menores ingresos.

■ La jefatura femenina se halla presente en todos los quintiles de ingresos casi en la misma proporción, pues se podría decir que de cada 4 hogares en una de ellas la jefatura la ejerce una mujer.

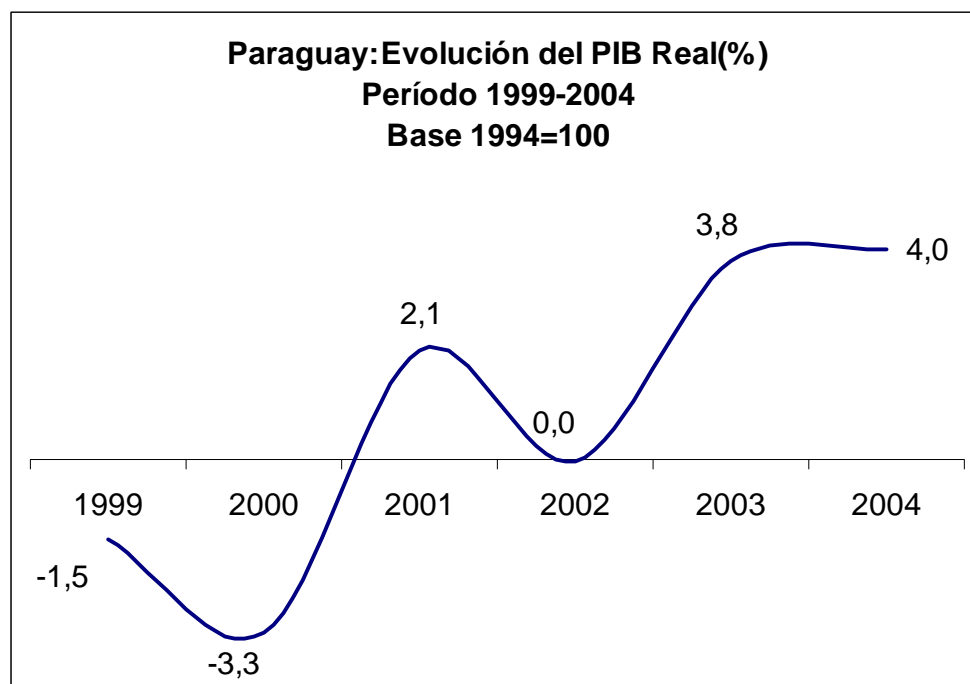
■ El estancamiento económico que caracterizó al periodo 1999-2002, experimentó un leve repunte económico en los años 2003 y 2004, con un impacto en el bienestar de los habitantes, pues el nivel registrado en el año 2002 de 46,4% disminuyó significativamente a 41,4% en el año 2003 y finalmente a 39,2% en el año 2004.

Pobreza y Distribución del Ingreso en Paraguay - Año 2004

I. Contexto Macroeconómico Nacional y Regional

■ En el 2004 la economía paraguaya experimentó nuevamente una tasa de crecimiento positivo del PIB Real similar al del año anterior. El análisis del período 1999-2004 revela que la economía paraguaya en su conjunto se hallaría saliendo de lo que se conoce como una fase de estancamiento económico, con una tasa promedio de crecimiento anual en el período referido de apenas 0,8%, inferior al crecimiento estimado de la población en el mismo periodo (2,2%). El Gráfico N° 1 permite observar la evolución del PIB Real en dólares constantes de 1994 en el período 1999-2004.

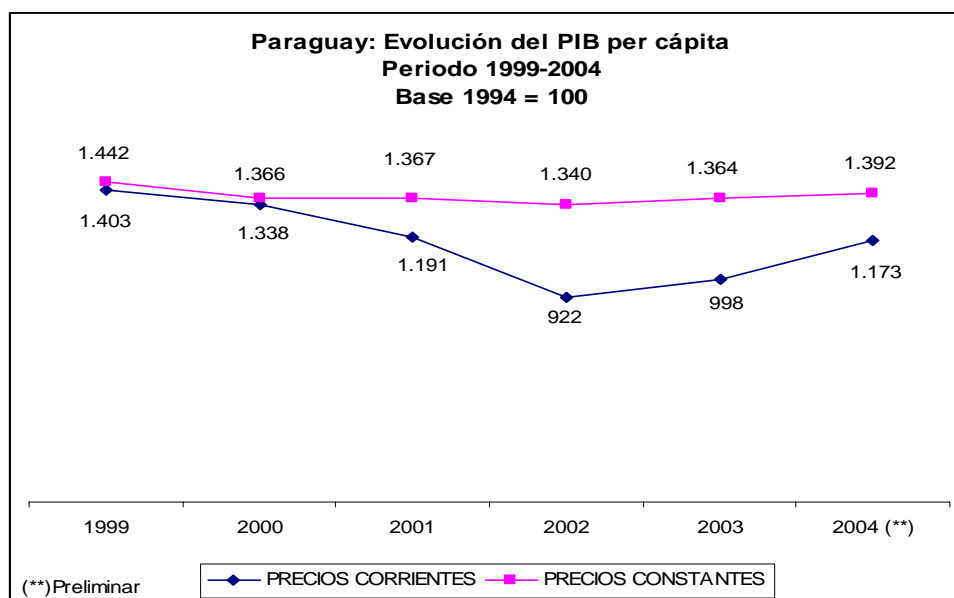
Gráfico N° 1



Fuente: Banco Central del Paraguay - 2004

■ La evolución del PIB per cápita en el período 1999-2004 (Ver Gráfico N° 2) permite percibir un leve repunte en el indicador en los dos últimos años.

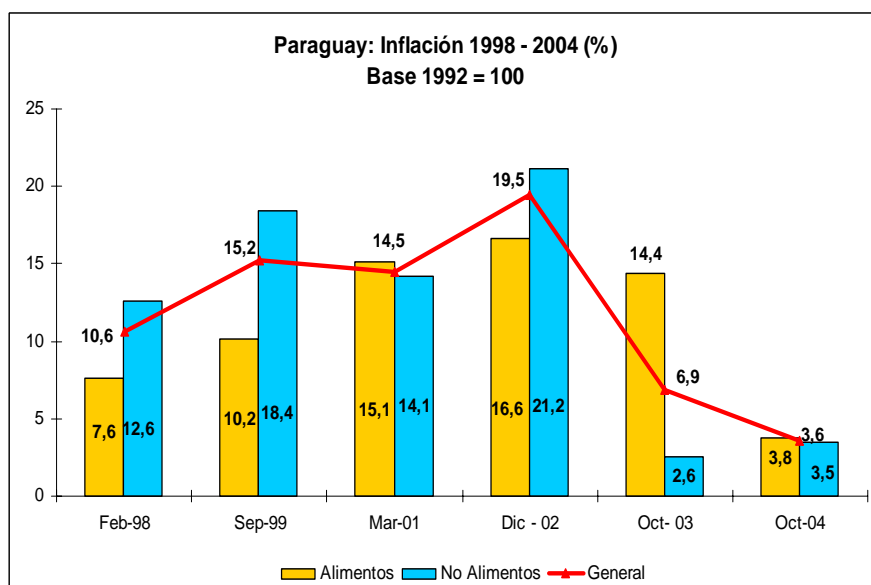
Gráfico N° 2



Fuente: Banco Central del Paraguay - 2004

■ El efecto de la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en los precios de los distintos bienes y servicios, que conforman la canasta tomada como referencia para la medición de la pobreza entre una encuesta y otra, también incide en los resultados obtenidos. Entre octubre del 2003 y octubre del 2004, es decir entre los meses tomados como referencia para la EPH 2003 y la EPH 2004 respectivamente, el nivel de inflación fue de aproximadamente 4%, inferior al registrado en el período diciembre 2002-octubre 2003 (7%). La relativa estabilidad de los precios juega un papel fundamental en la recuperación o mantenimiento del poder adquisitivo de la población y por tanto, en sus niveles de bienestar, pues en un escenario sin variaciones importantes en los ingresos familiares e individuales y reducido crecimiento económico con respecto al crecimiento poblacional, la inflación se constituye en el peor de los impuestos (Ver Gráfico N° 3).

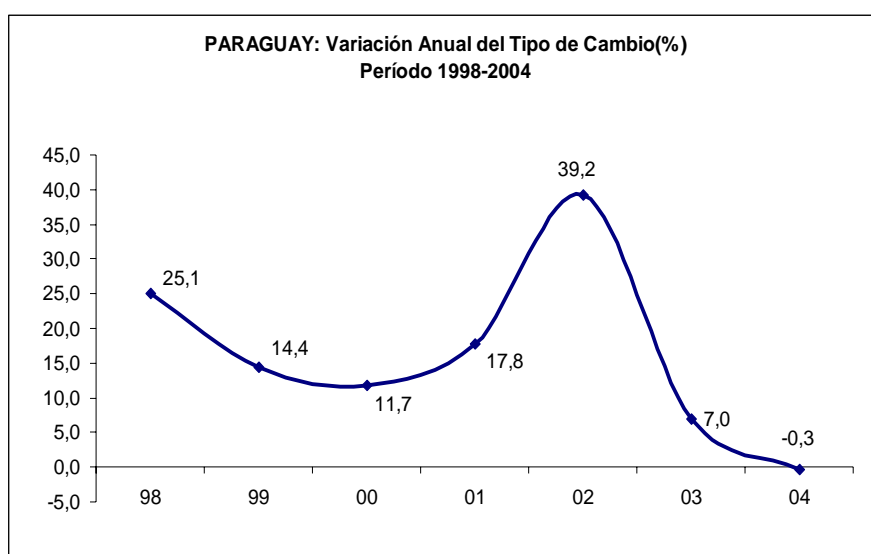
Gráfico N° 3



Fuente: Banco Central del Paraguay - 2004

■ La evolución del tipo de cambio también constituye un indicador macroeconómico a tener en cuenta al momento de evaluar el desempeño económico paraguayo. El Gráfico N° 4 permite observar las variaciones del tipo de cambio en el período 1999-2004. A diferencia del período 1999-2002 donde el tipo de cambio mostró una clara tendencia alcista, en los últimos años la tendencia es en sentido contrario, con un dólar estable y sin grandes variaciones. La estabilidad del tipo de cambio o su crecimiento moderado en el tiempo afecta las expectativas de los agentes económicos, vía el efecto que tiene en los niveles de inflación, razón por la cual su evolución afecta el poder adquisitivo del consumidor y por ende su bienestar.

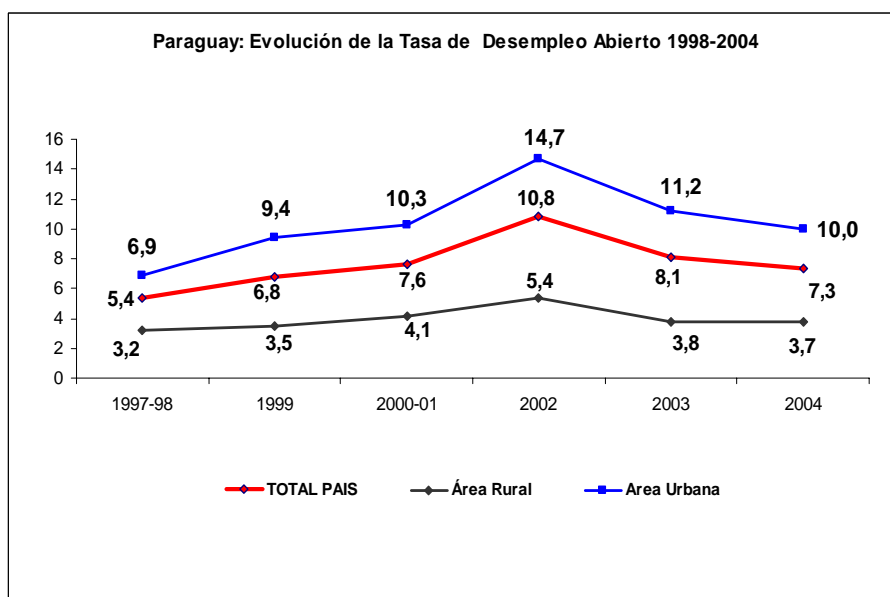
Gráfico N° 4



Fuente: Banco Central del Paraguay - 2004

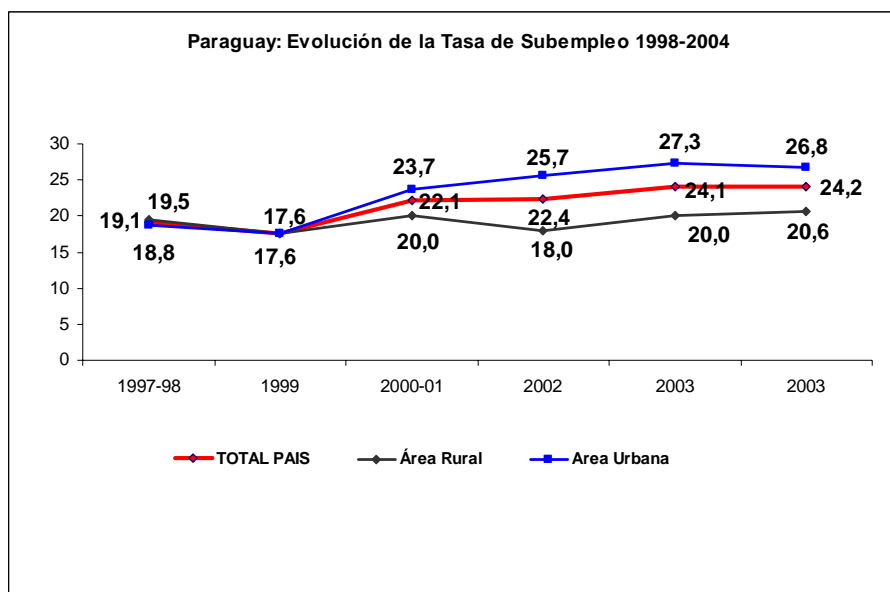
La Tasa de Desempleo Abierto constituye un indicador macroeconómico muy importante para evaluar el desempeño económico. Los efectos del crecimiento del año 2004 se hicieron sentir en la tasa de desempleo abierto pues tanto en el área Urbana como Rural se verificó una disminución del mismo. Cabe resaltar que la disminución del desempleo abierto, si bien positivo, no siempre significa creación de empleo formal y de calidad. De hecho, un buen porcentaje de la mano de obra es absorbida por los sectores informales de la economía como lo indican las tasas de subempleo visible como invisible (Ver Gráfico N° 5 y N° 6).

Gráfico N° 5



Fuente: STP/DGEEC. Encuestas de Hogares 1997/8-2004.

Gráfico N° 6



Fuente: STP/DGEEC Encuestas de Hogares 1997/8-2004.

■ El crecimiento del PIB en los últimos años experimentó tendencias poco claras en todos los países del MERCOSUR intercalando muchas veces tasas positivas con negativas. El año 2002 se caracterizó principalmente por sus tasas negativas, pero se observa una cierta recuperación en los años 2003 y 2004. En contraposición al año 2002, cuando casi todos los países de la región experimentaron tasas de crecimientos negativos o decrecientes, depreciación o devaluación acelerada de sus monedas nacionales, disparada de los niveles de inflación y aumento de las tasas de desempleo abierto; los años 2003 y 2004 se han caracterizado por tasas de crecimiento positivo del PIB, disminución de las tasas de desempleo abierto, una mayor estabilidad del tipo de cambio y de los precios a nivel interno, lo que ha favorecido una mayor estabilidad macroeconómica en la región (Ver Cuadro N° 1).

Cuadro N° 1

Coyuntura Macroeconómica Regional Evolución de los Indicadores Macroeconómicos 1998-2004

Indicador	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Variación % del Producto Interno Bruto							
Argentina(a precios 1993)	3,9	-3,4	-0,5	-4,6	-10,9	8,7	8,8
Brasil(a precios 1990)	0,2	0,8	4,5	1,5	1,5	-0,2	5,18
Uruguay(a precios 1983)	4,6	-3,3	-1,3	-3,1	-10,8	2,2	12,3
Chile(a precios 1996)	3,9	-1,1	5,4	2,8	2,1	3,7	6,1
Paraguay(a precios 1994)	0,6	-1,5	-3,3	2,1	0,0	3,8	4
Evolución de la Tasa de Desempleo							
Argentina	12,8	13,8	14,7	18,3	16,6	14,5	12,1
Brasil	5,8	7,9	4,8	10,6	10,5	10,9	9,6
Uruguay	10,1	11,3	14,6	14,9	18,6	15,4	12,1
Chile	6,4	9,8	9,2	8,9	7,8	7,4	7,8
Paraguay	5,8	6,8	7,3	7,6	10,8	8,1	7,3
Evolución del Tipo de Cambio(Promedio del período)							
Argentina	1	1	1	1	3,2	2,9	2,96
Brasil	1,2	1,8	1,8	2,4	3,0	2,9	2,74
Uruguay	10,5	11,3	12,1	13,4	21,6	28,9	26,72
Chile	460,3	508,8	535,5	635,2	694,5	617,3	587,73
Paraguay	2727,0	3119,0	3486,0	4106,0	5716,0	6115,0	6095
Variación % del Índice de Precios al Consumidor(Inflación) - (1990 = 100)							
Argentina	0,9	-1,2	-0,7	-1,5	35,2	3,6	6,2
Brasil	3,2	4,9	7	7,5	12	9,5	7,3
Uruguay	8,3	3,7	4,8	3,5	25,9	9,8	7,4
Chile	5,3	3,1	4,2	2,6	2,8	1,1	2,3
Paraguay	11,5	6,8	8,9	8,4	14,6	9,3	2,8

Fuente: Coyuntura Macroeconómica Regional IV Trimestre 2004 - Banco Central del Paraguay

II. Medición de la pobreza.

Sobre la base de las Encuestas de Hogares, ejecutadas por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), se estiman las proporciones de población en situación de pobreza, a través del método de la **línea de pobreza** que define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana). **El costo de esta canasta se denomina línea de pobreza.**

La línea de pobreza generalmente se construye estimando primero el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico satisfaga los requerimientos nutricionales, para luego añadirle el costo de la canasta básica no alimentaria (compuesta de otros bienes y servicios esenciales relacionados con la vivienda, vestido, educación, entre otros). El costo mensual por persona de la canasta de alimentos se denomina línea de pobreza extrema y el de la canasta total línea de pobreza total.

La DGEEC ha actualizado las líneas creadas en el 1997/98 para el año 2004 considerando el incremento del IPC General y el correspondiente a los alimentos y no alimentos. Un resumen de los resultados se encuentra en el Cuadro N° 2. Se observa que el costo mensual por persona de una Canasta Básica de Consumo (línea de pobreza total) en Asunción es 2,7 veces más que en el Área Rural (358.822 versus 135.000 guaraníes de octubre de 2004, respectivamente). También se observa que en promedio la Canasta Básica tiene un costo mensual por hogar de un millón veinte y seis mil guaraníes de octubre de 2004.

Cuadro N° 2

PARAGUAY: VALOR MENSUAL DE LA CANASTA BASICA DE CONSUMO
(Guaraníes de octubre del 2004)

Dominio Geográfico	Canasta Básica de Consumo		Tamaño familiar (Número de miembros por hogar)	Canasta Básica de Consumo	
	Alimentaria (Línea de pobreza extrema)	Total (Línea de pobreza total)		Alimentaria (Línea de pobreza extrema)	Total (Línea de pobreza total)
Asunción	168.964	358.822	4,3	727.733	1.545.457
Central Urbano	167.074	355.181	4,2	708.701	1.506.621
Resto Urbano	126.807	223.469	4,2	533.132	939.526
Rural	87.269	135.000	4,7	410.189	634.539
País	124.422	232.028	4,4	550.479	1.026.562

Nota: Las líneas de pobreza a nivel de país y de una familia típica de cada dominio sólo son referenciales debido a que para las mediciones de la pobreza se utilizan líneas a nivel per cápita de cada dominio. Una Canasta Básica cubre los requerimientos nutricionales mínimos de la población de cada dominio.

Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

III. Estimaciones de la pobreza.

Con la metodología descrita en el apartado anterior se obtienen las siguientes conclusiones.

- Según la Encuesta Permanente de Hogares 2004¹ (Cuadro N° 3), cerca de 2 millones 233 mil paraguayos viven en condiciones de pobreza (39,2 % de la población) debido a que sus ingresos son inferiores al costo de una canasta básica de consumo. En el área rural la pobreza alcanza en el mismo periodo al 40,1 % de sus habitantes, mientras que en el urbano representa el 38,4%. Asunción es el área geográfica que posee una proporción más reducida de habitantes que vive en condiciones de pobreza (26,7 %). El análisis de la pobreza extrema (indigencia) indica que cerca del millón de personas se hallan en dicha situación, siendo mayor en el área rural tanto el porcentaje como en números.

Cuadro N° 3

AREA DE RESIDENCIA	POBLACION TOTAL	POBLACION POBRE*	% POBLACION POBRE*	POBLACION POBRE EXTREMA	% POBLACION POBRE EXTREMA
Total País	5.701.675	2.232.868	39,2	974.403	17,1
Area Urbana	3.241.503	1.245.999	38,4	413.470	12,8
Asunción	509.190	136.207	26,7	37.364	7,3
Central Urbano	1.331.170	655.783	49,3	191.097	14,4
Resto Urbano	1.401.143	454.009	32,4	185.009	13,2
Area Rural	2.460.172	986.869	40,1	560.933	22,8

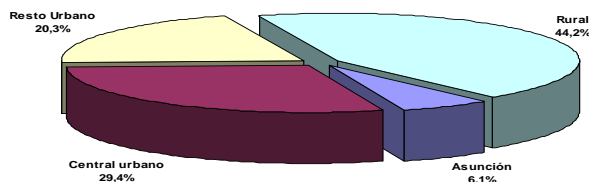
Fuente: DGEEC-Encuesta Permanente de Hogares 2004

* Incluye pobres extremos y no extremos

- En términos absolutos, la mayor cantidad de pobres se encuentra en el área urbana del país (alrededor de un millón 246 mil personas). De éstos, el 6,1% reside en Asunción, el 29,4% se concentra en el Central Urbano y el Resto Urbano aglutina al 20,3 %. Del total de la población pobre, el 44,2 % vive en áreas rurales (Gráfico N° 7).

Gráfico N° 7

PARAGUAY: DISTRIBUCION % DE LA POBLACION POBRE POR AREA Y DOMINIO DE RESIDENCIA, 2004



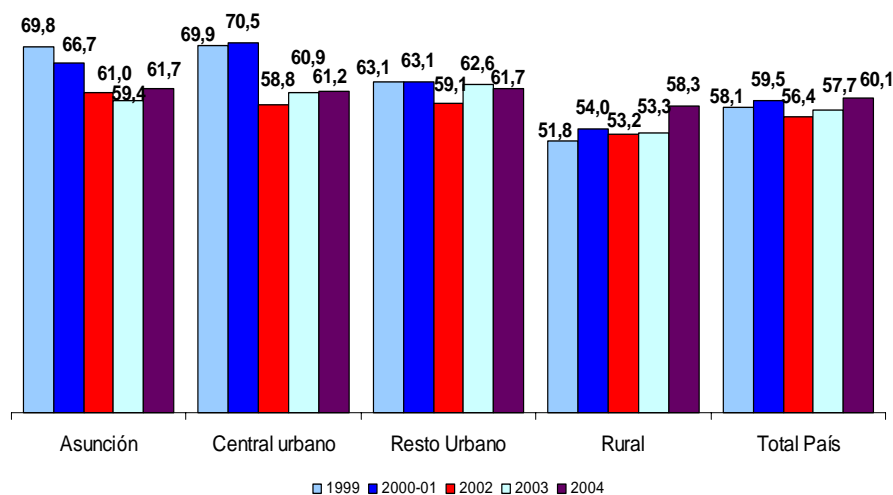
Fuente: STP/ DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

¹ La Encuesta Permanente de Hogares 2004 fue llevada a cabo en el periodo agosto – diciembre del año 2004, e implicó la entrevista de 34.636 personas correspondiente a 7.823 hogares de las áreas urbanas y rurales del país. Se excluyen los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

■ Según la EPH 2004 la pobreza en el Área Rural es más profunda en comparación con la existente en los dominios urbanos, ya que el ingreso promedio de los pobres del Área Rural cubre el 58,3% del costo de la canasta básica de consumo en tanto que en Asunción y Central Urbano cubre el 61,7%, y en el Resto Urbano constituye el 61,2%.

Gráfico N° 8

Paraguay: Intensidad de la Pobreza 1999-2004
(Ingreso promedio de los pobres respecto a la Línea de Pobreza, en %)



Fuente: STP/DGEEC. Encuesta de Hogares 1999-2001-2002-2003-2004.

■ Entre 1999 y 2004 la pobreza en Paraguay aumentó de 33,7% a 39,2% y la extrema pobreza (quienes tienen ingresos inferiores al costo de una canasta básica de Alimentos) de 15,5% a 17,1%. Sin embargo, en el área rural la pobreza disminuyó levemente (de 42 % a 40,1 %), mientras que en el Área urbana se incrementó en más de 10 puntos porcentuales (de 26,7 % a 38,4%). Es en la pobreza extrema del área rural donde se observa una importante disminución en dicho período (de 26,5% a 22,8%) contrarrestada por un importante incremento de la misma en el área urbana (de 6.1% a 12,8 %) (Ver Cuadro N° 4).

Cuadro N° 4

PARAGUAY: EVOLUCION DE LA POBREZA, 1994 - 2004
(Porcentaje de la población que se encuentra en situación de pobreza)

Area / Status de Pobreza	Años									
	94	95	96	97/98	99	2000-01	2002	2003	2004	
Urbana										
Pobres Extremos	7,8	6,8	4,9	7,3	6,1	7,1	14,6	13,4	12,8	
Pobres no Extremos	19,1	16,9	16,3	15,9	20,6	20,5	28,6	26,4	25,7	
Total	26,9	23,7	21,2	23,1	26,7	27,6	43,2	39,8	38,4	
Rural										
Pobres Extremos	s.d.	21,4	s.d.	28,9	26,5	25,6	31,1	28,7	22,8	
Pobres no Extremos	s.d.	15,8	s.d.	13,7	15,4	15,7	19,4	14,7	17,3	
Total	s.d.	37,2	s.d.	42,5	42,0	41,2	50,5	43,4	40,1	
Total										
Pobres Extremos	s.d.	13,9	s.d.	17,3	15,5	15,6	21,7	20,1	17,1	
Pobres no Extremos	s.d.	16,4	s.d.	14,8	18,2	18,3	24,6	21,3	22,1	
Total	s.d.	30,3	s.d.	32,1	33,7	33,9	46,4	41,4	39,2	

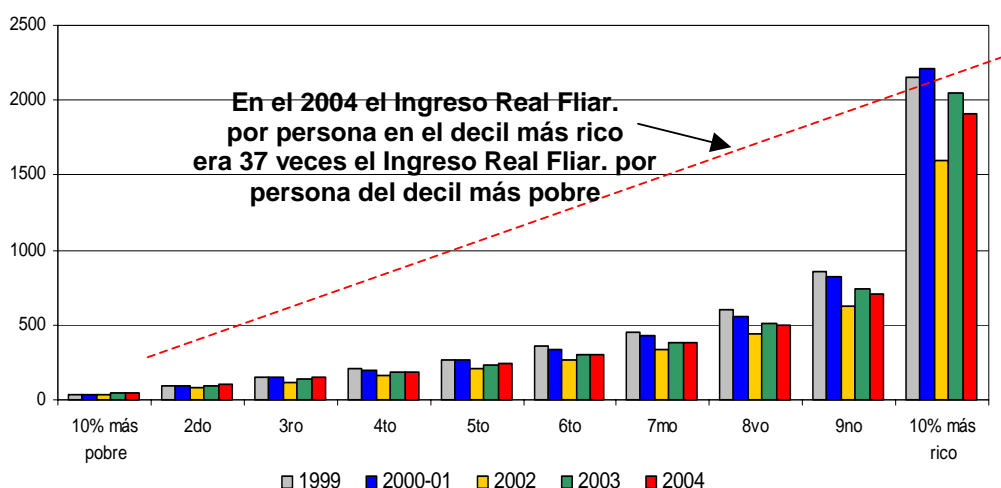
Nota: "Pobres extremos" son aquellos que tienen ingresos inferiores al costo de una Canasta Básica de Consumo de Alimentos (es decir, del valor de una Línea de Pobreza Extrema). "Pobres No extremos" son quienes tienen ingresos mayores al costo de una Canasta Básica de Alimentos, pero inferiores al de una Canasta Básica de Consumo Total (de alimentos y no alimentos, es decir, de una Línea de Pobreza Total). En consecuencia, serán "no pobres" aquellos que tienen ingresos mayores a la Línea de Pobreza Total.

Fuente: STP/DGEEC. Encuestas de Hogares 1995-2004.

- La disminución de los ingresos en términos reales, es decir la capacidad de compra real de los hogares paraguayos, constituye el principal factor que explica el aumento de la pobreza en el período 1999-2004. La caída del Ingreso Real per Cápita se produjo en casi todos los deciles de ingresos, especialmente en los últimos tres años. (Ver Gráfico N° 9).

Gráfico N° 9

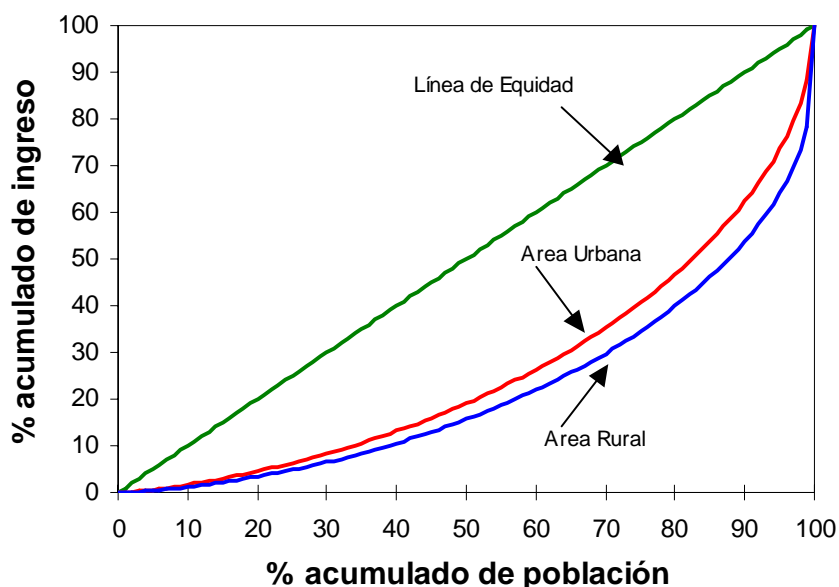
PARAGUAY: Ingreso Real Familiar por Persona, 1999-2004
(miles de Guaraníes, a precios de octubre del 2004)



Fuente: STP/DGEEC. Encuesta de Hogares 1999-2001-2002-2003-2004.

■ El Coeficiente de Gini permite saber cuan equitativa es la distribución del Ingreso. Asume valores entre cero y uno. Cuanto más cercano a cero mayor igualdad en la distribución del ingreso y cuanto más cercano a uno mayor desigualdad en la distribución del ingreso. Una de las razones de la persistencia de los altos niveles de pobreza radica en la inequitativa distribución de los ingresos entre la población. En el período 1999-2004, el Coeficiente de Gini en el área urbana creció de 0,470 a 0,480. No así en el área rural, donde el coeficiente de Gini de 0,567 a 0,558. A nivel global o total país el coeficiente de Gini se sitúa en 0.522

Gráfico N° 10
Paraguay 2004
Distribución del Ingreso (Curvas de Lorenz)



Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

■ Tanto en las familias paraguayas de los estratos de ingresos altos como bajos las actividades laborales constituyen la principal fuente de recursos monetarios. En los estratos más pobres cerca del 10,4% de los ingresos familiares provienen de ayudas de familiares ya sean del país como del exterior. Un hogar perteneciente al quintil de mayores ingresos percibe ingresos familiares que en promedio superan 11 veces al percibido por los hogares del quintil más pobre de la distribución los ingresos (Ver Cuadro N° 5).

Cuadro Nº 5

PARAGUAY: FUENTES DE INGRESO FAMILIAR, 2004

Fuente de ingreso	Hogares clasificados en 5 grupos*					Total
	20% más pobre	2do	3ro	4to	20% más rico	
Por actividad laboral principal	82,0	84,1	85,6	84,8	80,0	81,9
Por actividades laborales secundarias	4,0	3,8	4,0	3,3	6,0	5,0
Por ayuda de familiares (del país y exterior)	10,4	8,7	7,2	6,1	4,2	5,4
Por jubilación y pensión	1,1	1,0	1,1	3,3	4,7	3,7
Otros ingresos**	2,4	2,4	2,1	2,4	5,2	4,0
Total	100	100	100	100	100	100
Ing. familiar disponible promedio (en miles de Gs.)***	361	749	1.080	1.561	3.905	1.783

* en función al ingreso familiar por persona (expandido a nivel de población)

** Incluye rentas, intereses, dividendos, por divorcio, cuidado de hijos y otros. No incluye la renta imputada de la vivienda propia.

*** No incluye el alquiler imputado de la vivienda propia.

Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

■ La desigualdad en el acceso a los servicios básicos se evidencia con la información del Cuadro Nº 6. Alrededor del 30% de los hogares pertenecientes al 20% más pobre de la población tiene acceso al abastecimiento de agua potable a través de ESSAP o SENASA. El acceso a los servicios de alcantarillado sanitario y telefonía fija es prácticamente nulo. Esto contrasta con el acceso a los servicios básicos que tienen los hogares del quintil más rico de la población, pues 60% o más de ellos tienen acceso a los servicios de ESSAP o SENASA, de telefonía móvil o de recolección de basura. Alrededor del 46% tiene acceso a los servicios de telefonía fija y una cuarta parte de ellos cuenta en sus hogares con el servicio de alcantarillado sanitario.

Cuadro Nº 6

PARAGUAY: POBREZA Y SERVICIOS BÁSICOS, 2004

(% de la población de cada grupo según tenencia o tipo de servicio)

Servicio	Población clasificada en 5 grupos*					Total
	20% más pobre	2do	3ro	4to	20% más rico	
Abastecimiento de agua vía ESSAP-Senasa	30,3	40,5	42,6	49,4	59,3	44,4
Tenencia de corriente eléctrica	85,4	91,7	95,1	97,0	98,6	93,6
Tenencia de servicio telefónico fijo	0,4	3,6	8,3	19,5	46,3	15,6
Tenencia de servicio telefónico móvil	13,2	26,1	33,0	45,3	64,2	36,4
Tenencia de Wc de red pública	0,9	2,0	4,6	9,5	20,7	7,5
Disposición de basura vía recolección pública	7,9	17,6	30,4	42,0	66,2	32,8

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona

Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

■ La estrecha relación entre educación y pobreza puede evidenciarse en el Cuadro Nº 7. Cerca del 17% de la población perteneciente al quintil más pobre no sabe leer ni

escribir y el 67% de ellos tienen 6 o menos años de estudios. En tanto, menos del 4% de la población perteneciente al quintil más rico no sabe leer ni escribir y algo más del 50% tiene 10 o más años de estudios.

Cuadro N° 7
PARAGUAY: POBREZA Y EDUCACION, 2004

Servicio	Población clasificada en 5 grupos*					Total
	20% más pobre	2do	3ro	4to	20% más rico	
No sabe leer y escribir(1)	16,7	13,2	9,4	6,1	3,7	9,1
Años de estudios (1) (2)						
Ningún año de estudio	7,9	6,2	4,5	3,0	1,9	4,4
6 años o menos	66,6	59,2	52,7	41,5	29,0	47,8
7 a 9 años	14,6	18,0	19,6	18,7	14,7	17,1
10 a 12 años	9,6	13,7	18,5	26,0	28,7	20,4
Más de 12 años	1,2	2,9	4,6	10,7	25,7	10,3
Años promedio de estudios(1)	5,3	6,1	6,8	8,1	10,0	7,5
Población de 6 a 12 años que no asiste(3)	7,6	5,1	4,0	2,6	1,6	4,8
Población de 13 a 18 años que no asiste(3)	37,6	27,0	28,2	19,8	20,3	27,1
Idioma que habla la mayor parte del tiempo(1)						
Guaraní	78,3	61,3	51,5	38,8	21,8	47,4
Guaraní y castellano	14,7	24,2	28,4	31,9	30,3	26,7
Castellano	5,4	12,4	18,0	26,6	40,8	22,5

(1) personas de 15 y más años de edad

(2) no incluye inicial ni enseñanza especial

(3) a algún establecimiento de enseñanza formal público o privado

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona

Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

■ En promedio los hogares más pobres se hallan integrados por 6 miembros a diferencia de los hogares más ricos que en promedio cuentan con 3 integrantes. Relacionando lo anterior con la presencia de niños en los hogares, en promedio el número de niños es mayor en los hogares de los quintiles de menores ingresos. Finalmente, la jefatura femenina se halla presente en todos los quintiles de ingresos casi en la misma proporción. De cada 4 hogares la jefatura de una de ellas la ejerce una mujer (Ver Cuadro N° 8).

Cuadro Nº 8

PARAGUAY: COMPOSICION DE LOS HOGARES, 2004

Características	Hogares clasificados en 5 grupos*					Total
	20% más pobre	2do	3ro	4to	20% más rico	
Nro. Promedio de niños de 0 a 5 años de edad	1,1	0,9	0,6	0,4	0,3	0,6
Nro. Promedio de niños de 6 a 12 años de edad	1,5	1,1	0,8	0,6	0,3	0,8
Nro. Promedio de niños de 13 a 17 años de edad	0,8	0,7	0,6	0,4	0,3	0,5
Promedio de niños de 0 a 17 años de edad	3,4	2,7	2,0	1,5	0,9	1,9
Promedio número de miembros	6,0	5,2	4,6	4,0	3,3	4,4
% de mujeres jefe de hogar	26,5	27,4	24,3	26,2	25,5	25,9

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona

Fuente: STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares 2004.

■ En suma, El estancamiento económico que caracterizó al periodo 1999-2002, experimentó un leve repunte económico en los años 2003 y 2004, con un impacto en el bienestar de los habitantes, pues el nivel registrado en el año 2002 de 46,4% disminuyó significativamente a 41,4% en el año 2003 y finalmente a 39,2% en el año 2004.

Apéndice Técnico

Medición de los Niveles de Pobreza con la Información de la Encuesta Permanente de Hogares 2004

Medición por el método de la línea de pobreza

El método de la línea de la pobreza define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso o consumo), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana). El costo de esta canasta se denomina línea de pobreza.

La línea de pobreza generalmente se construye estimando primero el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico satisfaga los requerimientos nutricionales, para luego añadirle el costo de la canasta básica no alimentaria (compuesta de otros bienes y servicios esenciales relacionados con la vivienda, vestido, educación, entre otros). El costo mensual por persona de esta canasta se denomina línea de pobreza extrema y el de la canasta total línea de pobreza total. Esta línea se calcula generalmente multiplicando la línea de pobreza extrema por la inversa del coeficiente de Engel (la proporción “consumo de alimentos/consumo total”) correspondiente al grupo poblacional de referencia.

La DGEEC ha actualizado las líneas creadas en el 1997/98 para el año 2004 considerando el incremento del IPC General y el correspondiente a los alimentos y no alimentos. Un resumen de los resultados se encuentra en el Cuadro 1. Se observa que el costo mensual por persona de una Canasta Básica de Consumo (línea de pobreza total) en Asunción es 2,7 veces más que en el Área Rural (358.822 versus 135.000 guaraníes de octubre de 2004, respectivamente). También se observa que en promedio la Canasta Básica tiene un costo mensual por hogar de un millón veinte y seis mil guaraníes de octubre de 2004.

Cuadro Nº 1

Paraguay: Valor Mensual de la Canasta Básica de Consumo
(Guaraníes de Octubre del 2004)

Dominio Geográfico	Valor de la Canasta Básica de Consumo Per cápita:		Número promedio de miembros de los hogares donde vive la población de referencia	Valor de la Canasta Básica de Consumo Familiar:	
	Alimentaria (Línea de pobreza extrema)	Total (Línea de pobreza total)		Alimentaria (Línea de pobreza extrema)	Total (Línea de pobreza absoluta)
Asunción	168.964	358.822	4,3	727.733	1.545.457
Central Urbano	167.074	355.181	4,2	708.701	1.506.621
Resto Urbano	126.807	223.469	4,2	533.132	939.526
Rural	87.269	135.000	4,7	410.189	634.539
Total País	124.422	232.028	4,4	550.479	1.026.562

Nota: Las líneas de pobreza a nivel de país y de una familia típica de cada dominio sólo son referenciales debido a que para las mediciones de la pobreza se utilizan líneas a nivel per cápita de cada dominio. Una Canasta Básica cubre los requerimientos nutricionales mínimos de la población de cada dominio.

Al comparar el valor del mínimo necesario para la sobrevivencia (línea de pobreza) con el indicador de bienestar individual (ingreso o consumo per cápita) se sabrá quienes son o no pobres. Esta información deberá luego agregarse en un índice para determinar de esta manera la magnitud de la pobreza. En el marco del método de medición de la línea de la pobreza, y de acuerdo a los desarrollos recientes de este método, este índice debe mostrar no solo la incidencia de la pobreza, sino también su intensidad y su severidad. Estos corresponden a los tres primeros miembros de lo que se conoce como la familia de indicadores FGT2, los cuales se derivan de la siguiente expresión:

$$P_{\alpha} = \frac{1}{n} \sum_{j=1}^q [(z - y_j)/z]^{\alpha}$$

donde y_j es el ingreso familiar per cápita del individuo j , z la línea de pobreza, $(z-y_j)/z$ la distancia relativa de y_j a z , n el tamaño de la población, q el tamaño de la población pobre y α el parámetro que hace sensibles las medidas de pobreza a la distribución de los ingresos de los pobres.

Si α es 0 se obtiene $P_0=q/n$, la incidencia (extensión o prevalencia) de la pobreza o proporción de la población cuyo ingreso es inferior a la línea de pobreza. Si es 1 se obtiene P_1 , la brecha de pobreza, o sea, el promedio de las distancias relativas de y_j a z de la población (con distancias de los no pobres igual a cero) la cual mide la intensidad o profundidad de la pobreza. Puede expresarse también como el promedio de las distancias relativas de y_j de los pobres a z multiplicado por la incidencia de la pobreza³. Si es 2 se obtiene P_2 , la severidad de la pobreza, la cual resulta de dar un peso mayor a las distancias relativas de los más pobres y, en consecuencia, es una medida de la distribución de los ingresos entre los pobres. En suma, estas medidas indican cuántos son los pobres, qué tan pobres son y qué tan diferentes son.

A continuación se presenta los resultados de la medición de las tasas de pobreza utilizando el ingreso familiar disponible por persona (como medida de bienestar individual), las líneas de pobreza descritas anteriormente (como los mínimos necesarios para la sobrevivencia humana en cada dominio) y la información de la Encuesta Permanente de Hogares 2004.

El Cuadro 2 muestra que 2 millones 233 mil paraguayos vivían en el 2004 en condiciones de pobreza (39,2% de la población) debido a que sus ingresos eran inferiores al costo de una canasta básica de consumo. En el área rural la pobreza alcanzó en el mismo periodo al 40,1% de sus habitantes, mientras que en el urbano al 38,4%. La capital del país es el dominio que tiene la proporción más reducida de habitantes que vive en condiciones de pobreza (26,7%). En términos absolutos, la mayor cantidad de pobres se encuentra en el área urbana ya que alberga alrededor de 1 millón 246 mil personas en tal situación (55,8%), en tanto en el área rural el número de pobres asciende a 987 mil personas aproximadamente(44,2%). En consecuencia, en el ámbito rural la pobreza es más extendida, pero es en las áreas urbanas donde se concentra el mayor número de pobres del país.

² Foster, J., Greer, J. y Thorbecke, E. "A class of decomposable poverty measures", *Econometrica* 52, 1984.

³ $P_1 = \frac{\sum_{i=1}^q \frac{(z - y_i)}{z}}{q} \times \frac{q}{n} = \frac{\sum_{i=1}^q y_i}{z} \times \frac{q}{n} = I \times P_0$, donde I es llamado indicador de la intensidad de la pobreza debido a que mide la brecha (en proporción) entre la línea de la pobreza z y el ingreso promedio de los pobres.

La medida de profundidad o intensidad de la pobreza indica qué tan pobres son los pobres. El Cuadro 2 muestra que en el 2004, a nivel de todo el país, la distancia promedio de los ingresos de la población respecto a la línea de la pobreza (considerando la distancia de los no pobres igual a cero) fue 15,6%. Teniendo en cuenta sólo a la población pobre, tal distancia llegó a 39,9 %, es decir, el ingreso promedio de esta población equivalió solo al 60,1 % del costo de la Canasta Básica de Consumo.

Cuadro Nº 2

Paraguay: Medidas de Pobreza Total, 2004
(utilizando el ingreso familiar disponible por persona)

Dominio / Área	Medida de Pobreza Total				Contribución de cada Medida*			Población Total del País
	% de la población pobre	Intensidad de la pobreza (%)	Brecha de la pobreza (%)	Severidad de la pobreza (%)	% de la población pobre	Brecha de la pobreza (%)	Severidad de la pobreza (%)	
Asunción	26,7	38,3	10,3	5,1	6,10	5,85	5,49	509.190
Central urbano	49,3	38,8	19,1	9,7	29,37	28,55	27,12	1.331.170
Resto Urbano	32,4	38,3	12,4	6,6	20,33	19,51	19,52	1.401.143
Urbana	38,4	38,6	14,8	7,7	55,80	53,91	52,13	3.241.503
Rural	40,1	41,7	16,7	9,3	44,20	46,09	47,87	2.460.172
Total País	39,2	39,9	15,6	8,3	100	100	100	5.701.675

Fuente: STP/DGEEC “Encuesta Permanente de Hogares, 2004”

* La intensidad de la pobreza no es una medida que puede descomponerse y por tanto su contribución no suma 100.

Se observa también que la profundidad de la pobreza en el Área Urbana es menos intensa que en el Área Rural debido a que en promedio los ingresos se encuentran más cercanos al costo de la canasta básica de consumo, cubriéndolo en 61,4%. Por el contrario, los pobres del área rural sólo cubren el 58,3% del valor de la línea de la pobreza.

La medida de severidad o desigualdad de la pobreza hace referencia a la situación de los más pobres dentro del conjunto de pobres. Cuanto más grande es este indicador significa que el ingreso de los más pobres se encuentra más distante que el ingreso promedio de todos los pobres. En este sentido, en el área rural se observa un grado de desigualdad (9,3%) parecido al observado en el dominio de Central Urbano (9,7%). La severidad es menor en el Resto Urbano (6,6 %) y Asunción (5,1 %).

En suma, puede indicarse que si bien en el ámbito rural la pobreza no solo es más extendida sino también más profunda y severa respecto al ámbito urbano, la actual situación de pobreza de las áreas urbanas no deja de ser preocupante (ya que es ahora es ésta área donde se concentra el mayor número de pobres) al observarse un empeoramiento de los indicadores de pobreza y distribución del ingreso.

La población en situación de extrema pobreza (aquellos cuyos ingresos no superan el costo de una canasta mínima de consumo alimentario), llega a los 974 mil personas aproximadamente, afectando más al área rural (al 22,8% de sus habitantes) que al urbano (al 12,8%), siendo Asunción el dominio con menor proporción de pobres extremos (7,3%).

El mayor número de pobres extremos también se encuentra en el área rural, albergando a 561 mil de ellos (57,6%) (ver Cuadro 3).

Cuadro Nº 3

Paraguay: Medidas de Pobreza Extrema, 2004
(utilizando el ingreso familiar disponible por persona)

Dominio / Área	Medida de Pobreza Extrema				Contribución de cada Medida*			Población Total del País
	% de la población pobre	Intensidad de la pobreza (%)	Brecha de la pobreza (%)	Severidad de la pobreza (%)	% de la población pobre	Brecha de la pobreza (%)	Severidad de la pobreza (%)	
Asunción	7,3	28,5	2,1	0,9	3,8	3,2	2,9	509.190
Central urbano	14,4	25,9	3,7	1,5	19,6	15,0	12,2	1.331.170
Resto Urbano	13,2	34,4	4,5	2,4	19,0	19,2	20,8	1.401.143
Urbana	12,8	29,9	3,8	1,8	42,4	37,4	35,8	3.241.503
Rural	22,8	36,8	8,4	4,3	57,6	62,6	64,2	2.460.172
Total País	17,1	33,9	5,8	2,9	100	100	100	5.701.675

Fuente: STP/DGEEC “Encuesta Permanente de Hogares, 2004”

* La intensidad de la pobreza no es una medida que puede descomponerse y por tanto su contribución no suma 100.

El ingreso promedio de los pobres extremos en el país cubre sólo el 66,1% del valor de la Canasta Básica de Alimentos, variando esta proporción en los distintos ámbitos entre 63,2% y 70,1%. La severidad de la pobreza extrema (la desigualdad de los ingresos entre los pobres extremos), por su parte, muestra un mayor nivel en el área rural, llegando a ser 2,4 veces mayor que en el área urbana.

En general, se observa una situación de pobreza extrema casi con el mismo patrón de la pobreza total (más extendida, profunda y severa en el ámbito rural que en el urbano).