



## **Principales resultados de la revisión, actualización y mejora de la metodología de medición de la pobreza en el Paraguay. Período 1997-2008**

La Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), de la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia de la República, en el marco del compromiso con la transparencia y la generación de estadísticas confiables, presenta los principales resultados de la revisión, actualización y mejora de la metodología de medición de la pobreza en el Paraguay.

La DGEEC, al igual que la mayoría de los Institutos de Estadística de la región, estimaba la pobreza (por línea de pobreza) con una metodología disponible en 1997, año en que se realizó la primera Encuesta Integrada de Hogares. Esta encuesta, que incluyó un módulo de gastos en el hogar, constituye la línea de base de medición de la pobreza en el Paraguay.

Diez años después del establecimiento de la línea de base de pobreza en 1997/98, se cuenta con nuevos desarrollos conceptuales y metodológicos que hacen necesaria una revisión retrospectiva de la serie histórica. La discusión sobre inconsistencia de líneas de pobreza es reciente (2006-2007), iniciada por el trabajo de Ravallion (1998) y Pradhan *et al.* (2001).

Los nuevos desarrollos metodológicos, sumados a una serie de resultados inesperados obtenidos en las encuestas más recientes, como los menores niveles de pobreza rural respecto a la urbana, reforzaron la necesidad de mejorar y actualizar la metodología de medición de Pobreza en el Paraguay.

El estudio realizado es el resultado de un trabajo riguroso y minucioso de 20 meses, que inició en febrero del año 2008, e implicó la capacitación y apropiación de técnicos de la DGEEC en la mejora de la metodología de medición de pobreza en el Paraguay.

Para la adopción de la nueva metodología se contó con el apoyo técnico y financiero del Banco Mundial, así como por un Comité Interinstitucional que acompañó todo el proceso, y que está integrado por representantes del gobierno, instituciones académicas, gremios empresariales y la sociedad civil, así como organizaciones internacionales como CEPAL, PNUD, UNICEF, entre otras.

En el marco de la revisión de la metodología de medición de pobreza (por línea de pobreza), se realizó una serie de actividades tendientes a obtener los elementos que sirven de base para el cálculo de las nuevas líneas de pobreza. Entre las principales actividades se mencionan: el ajuste de los resultados de las encuestas debido al sesgo de la no respuesta (en particular de la variable ingresos), la revisión de los insumos principales para la determinación de la nueva población de referencia y por ende para la línea de pobreza, así como el tratamiento de los datos de ingresos para la construcción de los agregados de ingresos.

El mayor impacto en las estimaciones de pobreza a partir de la nueva metodología, corresponde a la redefinición de la denominada "población de referencia", que corresponde al estrato poblacional utilizado para definir el costo de la Canasta Básica de alimentos y no alimentos. La metodología aplicada en el año 1998, denominada "Ingesta Calórica de

Alimentos" (Food Energy Intake, FEI), estimaba la población de referencia, a través del cálculo del gasto (o ingresos) total de los hogares que en promedio adquieren la cantidad de calorías requeridas.

En aquella época (1998) se definieron tres poblaciones de referencia de manera autónoma para los dominios geográficos siguientes: Asunción, Resto urbano y Área rural, situados en diferentes percentiles del gasto, por tanto no medía a los hogares con el mismo nivel de bienestar. La nueva propuesta (Ravallión, 2006-2007) adopta una única población de referencia para todo el país, asegurando de esta manera consistencia en las mediciones de bienestar de la población.

Cabe resaltar que en el marco de este trabajo, se muestran por primera vez las incidencias de pobreza provenientes de la Encuesta de Hogares del año 2006 (EPH 2006), que no habían sido publicadas hasta la fecha por la DGEEC, debido a que esta encuesta presentó mayores problemas con respecto a las anteriores, relacionados con el periodo de recolección de información en campo, periodos referencia de las principales variables que permiten medir pobreza, elevada tasa de no respuesta en particular de las preguntas sobre ingresos y otros errores significativos ajenos al muestreo. En buena medida, estos inconvenientes han podido ser corregidos con los ajustes de la post estratificación y revisión de las estimaciones de ingresos.

El estudio revela que la pobreza en el período analizado (1997-2008) es más elevada de lo que se estimaba con la metodología anterior, en particular en el sector rural. La nueva medición confirma que la pobreza en general ha venido disminuyendo en los tres últimos años, aunque al analizar la serie desde 1997 hasta el año 2008, en general las cifras recientes de pobreza prácticamente no han variado respecto a las de diez años atrás.

La nueva medición de pobreza se beneficia de un consenso amplio, transparente y recoge las mejoras y más recientes prácticas internacionales. Permite a la DGEEC generar datos más precisos y coloca a Paraguay como un pionero a nivel Mercosur, en lo que toca al uso de nuevas herramientas para la medición de la pobreza.