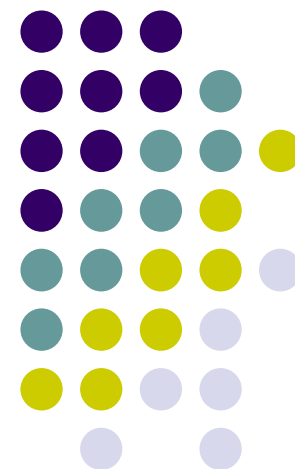
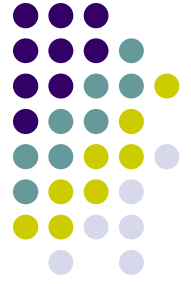


Mejora de la metodología de medición de pobreza en Paraguay



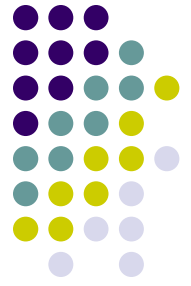
Asunción, noviembre 2009

Contenido



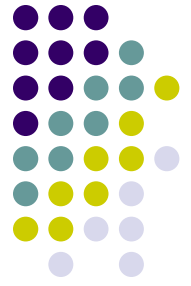
- Antecedentes de la medición de Pobreza en Paraguay
- Estrategia y etapas de implementación de la revisión y actualización de la metodología
- Limitaciones de la antigua metodología
- Fortaleza de la nueva metodología
- Resultados obtenidos
- Conclusiones

Antecedentes



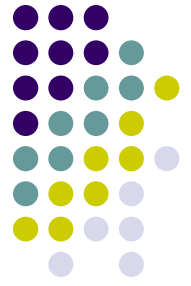
- La DGEEC, al igual que la mayoría de los Institutos de Estadística de la región, estimaba la pobreza (por línea de pobreza) con una metodología disponible en 1997, año en que se realizó la primera Encuesta Integrada de Hogares.
- Esta encuesta, que incluyó un módulo de gastos en el hogar, constituye la línea de base de medición de la pobreza en el Paraguay.

Antecedentes



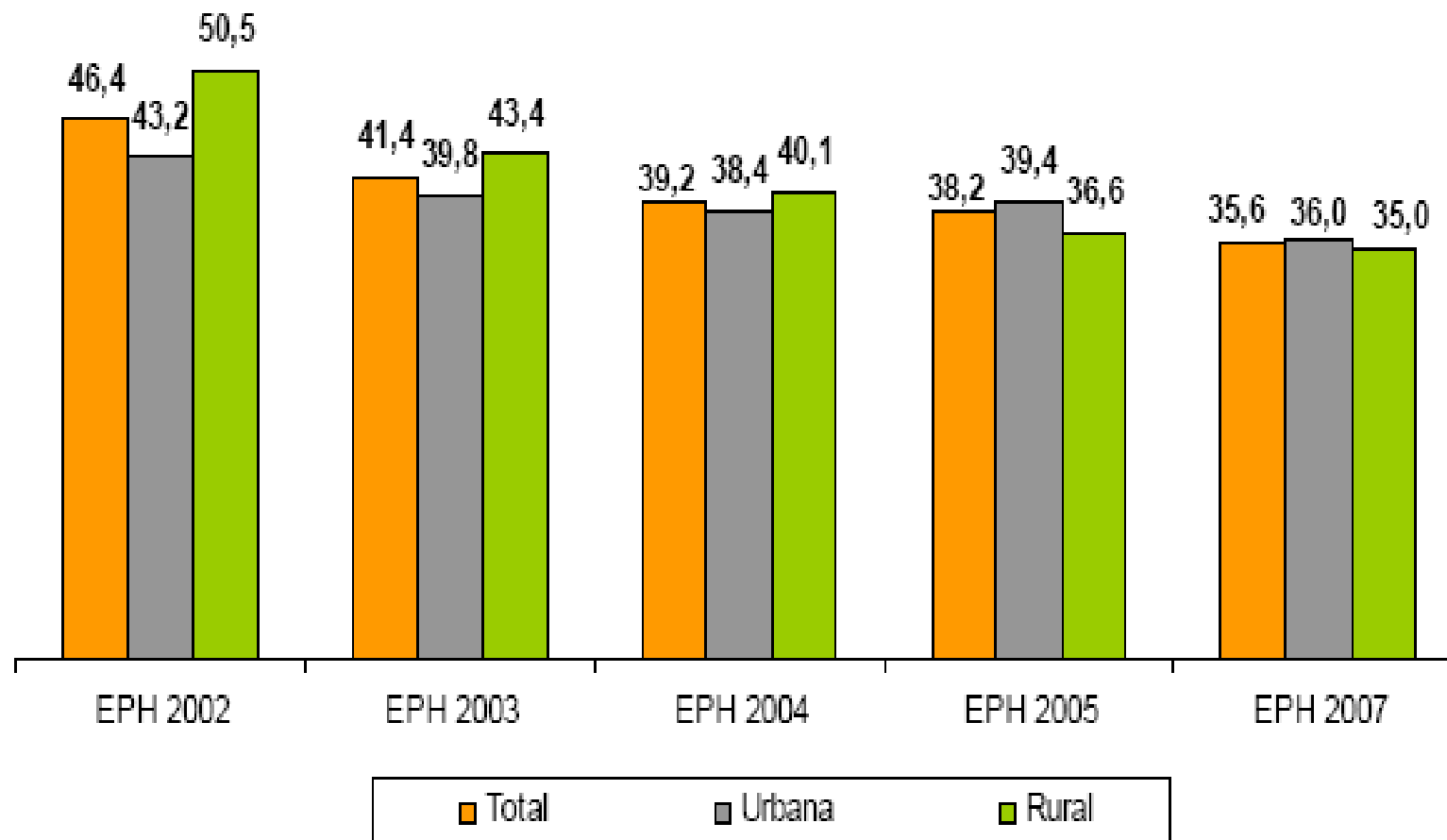
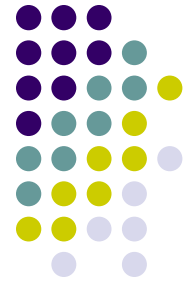
- Diez años después del establecimiento de la línea de base de pobreza en 1997/98, se cuenta con nuevos desarrollos conceptuales y metodológicos que hacen necesaria una revisión retrospectiva de la serie histórica.
 - La discusión sobre inconsistencia de líneas de pobreza es reciente (2006-2007), iniciada por el trabajo de Ravallion (1998) y Pradhan et al. (2001).

Antecedentes



- Los nuevos desarrollos metodológicos, sumados a una serie de resultados inesperados obtenidos en las encuestas más recientes, como los menores niveles de pobreza rural respecto a la urbana, reforzaron la necesidad de mejorar y actualizar la metodología de medición de Pobreza en el Paraguay.

Antecedentes



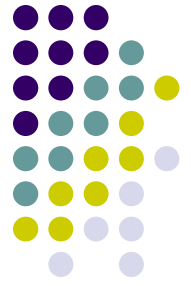
Estrategia y etapas de implementación



Decisión de revisión de la metodología y solicitud de apoyo al Banco Mundial	Aval político del Gabinete Social	Conformación del Comité Interinstitucional	Reuniones del Comité Interinstitucional	Taller de capacitación a los miembros del Comité	Socialización de los resultados
Diciembre de 2007	Febrero de 2008	Mayo 2008	Mayo y Octubre de 2008 - Marzo, Setiembre y Octubre de 2009	Setiembre de 2009	Noviembre de 2009

Proceso de apropiación de los técnicos de la DGEEC de la nueva metodología, con el apoyo de los expertos internacionales

Estrategia y etapas de implementación



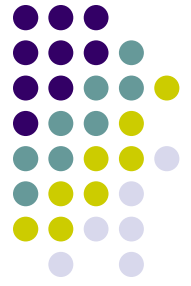
- Ajuste al sesgo de la no respuesta, en particular de la variable “ingreso”.
- Revisión de los insumos principales para:
 - Determinación de la nueva población de referencia
 - La línea de pobreza
- Tratamiento de los datos de ingresos, para la construcción de los agregados de ingresos .

Limitaciones de la antigua metodología



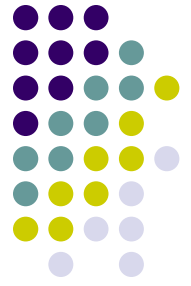
- El mayor impacto en las estimaciones de pobreza a partir de la nueva metodología, se refiere a la redefinición de la denominada **población de referencia**, que corresponde al estrato poblacional utilizado para definir el costo de la Canasta Básica de alimentos y no alimentos .
- La metodología aplicada en el año 1998, denominada “Ingesta Calórica de Alimentos” (Food Energy Intake, FEI), estimaba la población de referencia, a través del cálculo del gasto (o ingresos) total de los hogares que en promedio adquieren la cantidad de calorías requeridas.

Limitaciones de la antigua metodología

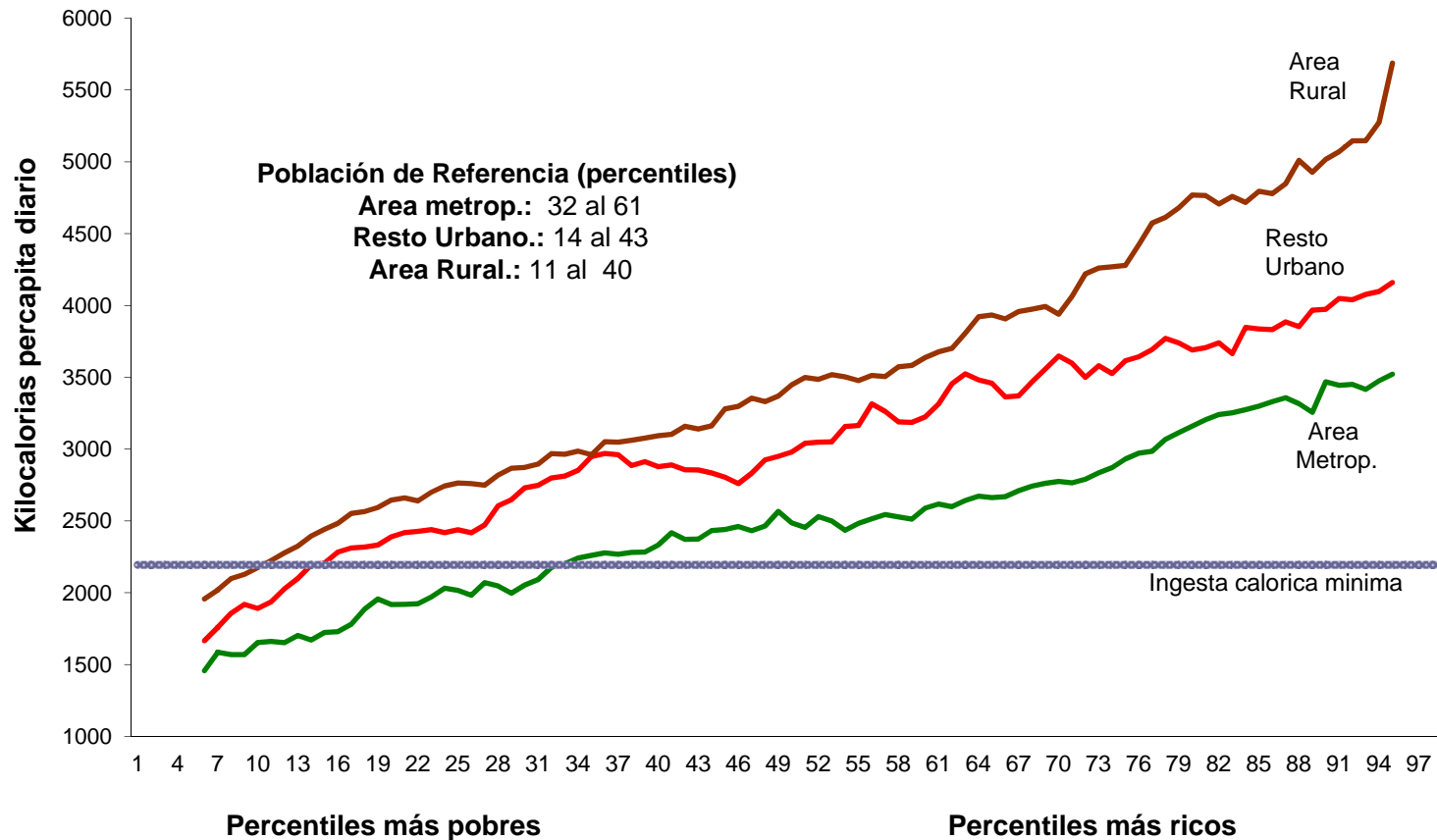


- Por ende, las líneas de pobreza correspondían a aquellos hogares situados en los percentiles del gasto (o ingreso), de la población de referencia.
- En aquella época (1998), se definieron tres poblaciones de referencia de manera autónoma para los dominios geográficos siguientes: Asunción, Resto urbano y Área rural, situados en diferentes percentiles del gasto.
- Esta metodología había conducido a la definición de líneas de pobreza no muy consistentes, pues no medía a los hogares con el mismo nivel de bienestar.

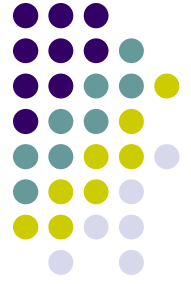
Limitaciones de la antigua metodología



Ingesta Calórica de la Población por Areas y Percentiles de Gasto Percápita, 1997-1998 (deciles móviles)



Fortaleza de la nueva metodología



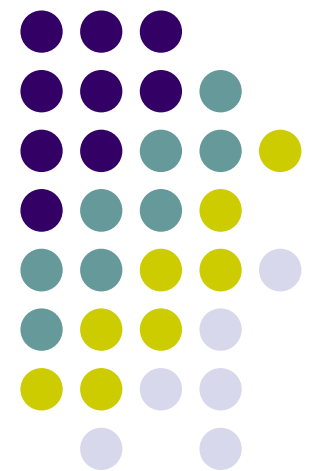
- La nueva propuesta adoptada para la definición de población de referencia (Ravallión, 2006-2007) utiliza métodos iterativos, que permiten acercarse a esta población pobre con mayor precisión.
- Quedó definida como población de referencia aquella perteneciente a hogares ubicados en los percentiles de gastos de 25 a 55.
- La población de referencia es única para todo el país, asegurando de esta manera consistencia en las mediciones de bienestar de la población.

Fortaleza de la nueva metodología



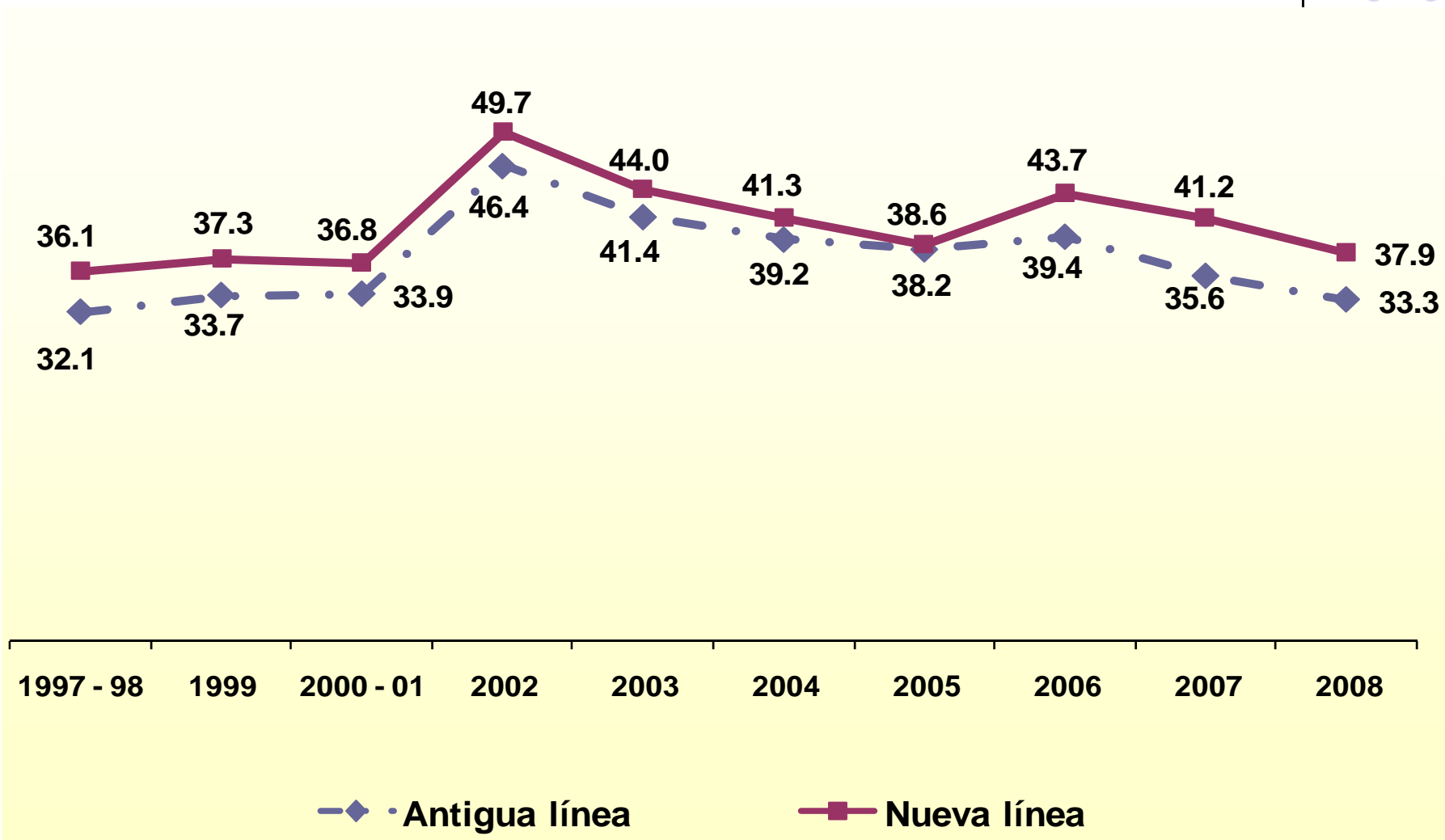
- Permite medir a los hogares urbanos y rurales con la misma vara.
- Ofrece una visión más clara de las dimensiones de la pobreza en Paraguay.
- Ha sido avalada por un Comité Interinstitucional conformado por representantes del gobierno, instituciones académicas, gremios empresariales y la sociedad civil, así como organizaciones internacionales como Banco Mundial, PNUD, UNICEF, entre otras.

Principales resultados



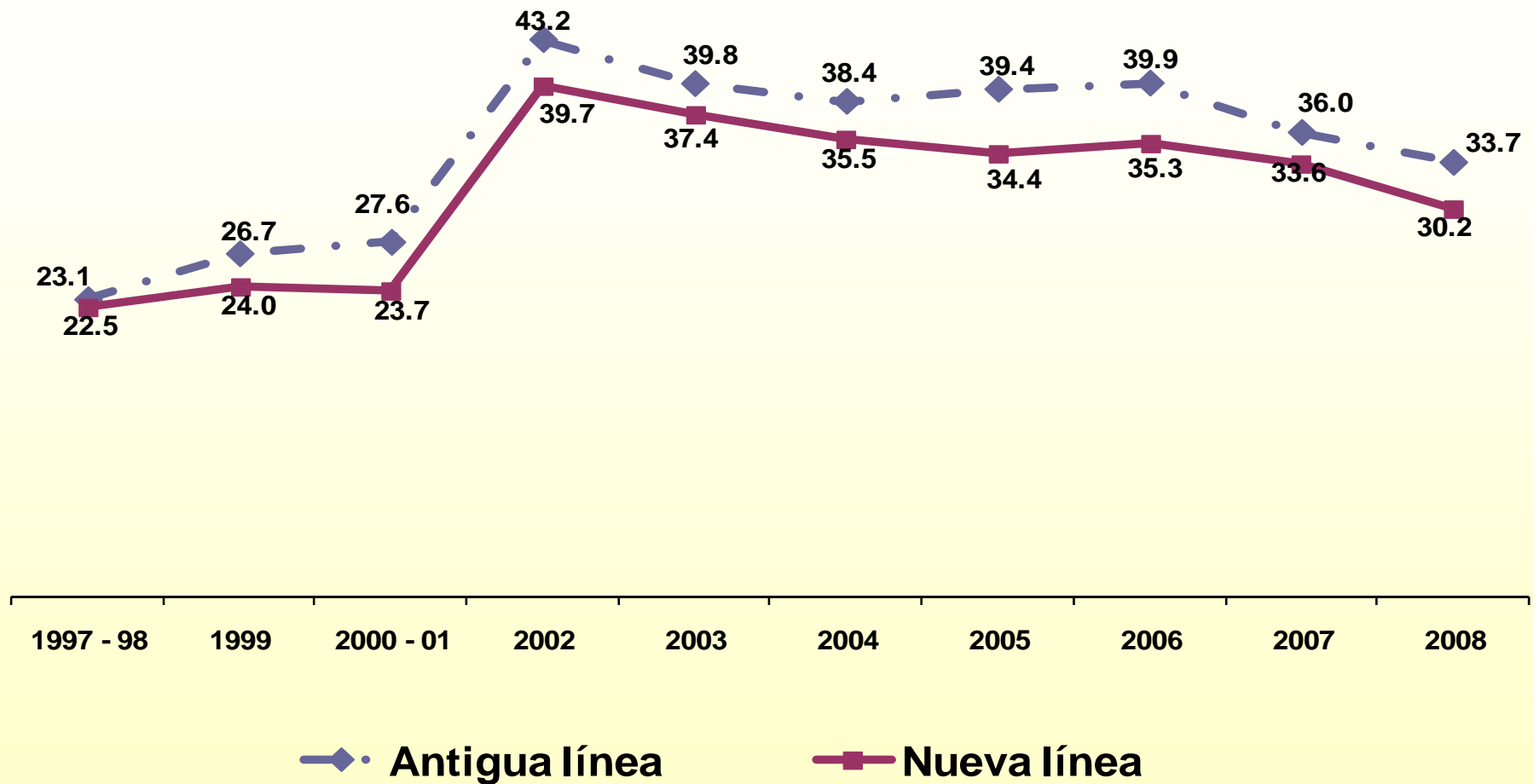
Total país. Incidencia de pobreza (%)

1997/8 - 2008



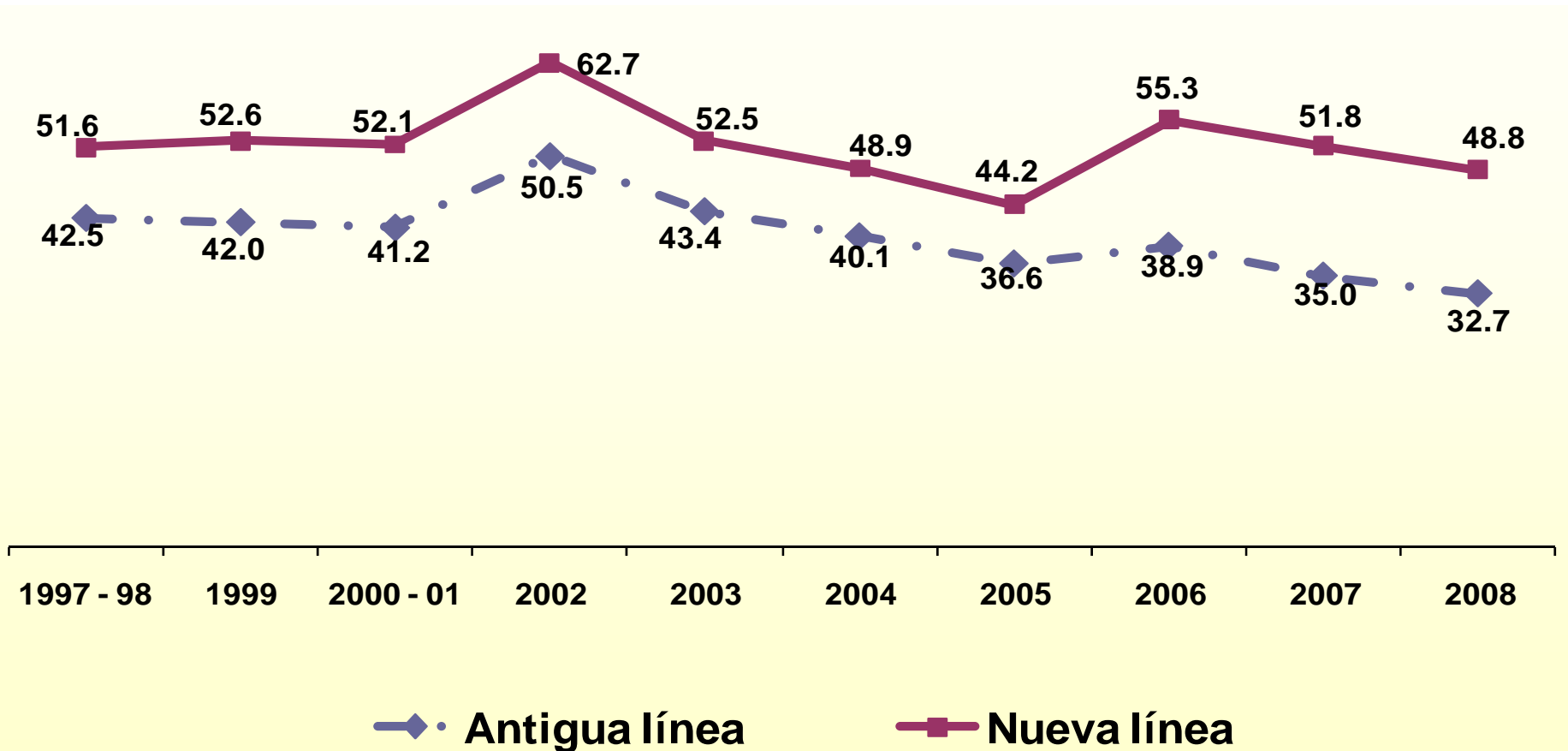
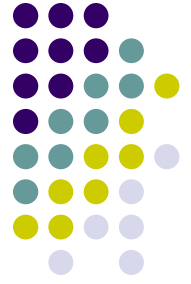
Área Urbana. Incidencia de pobreza (%)

1997/8 - 2008

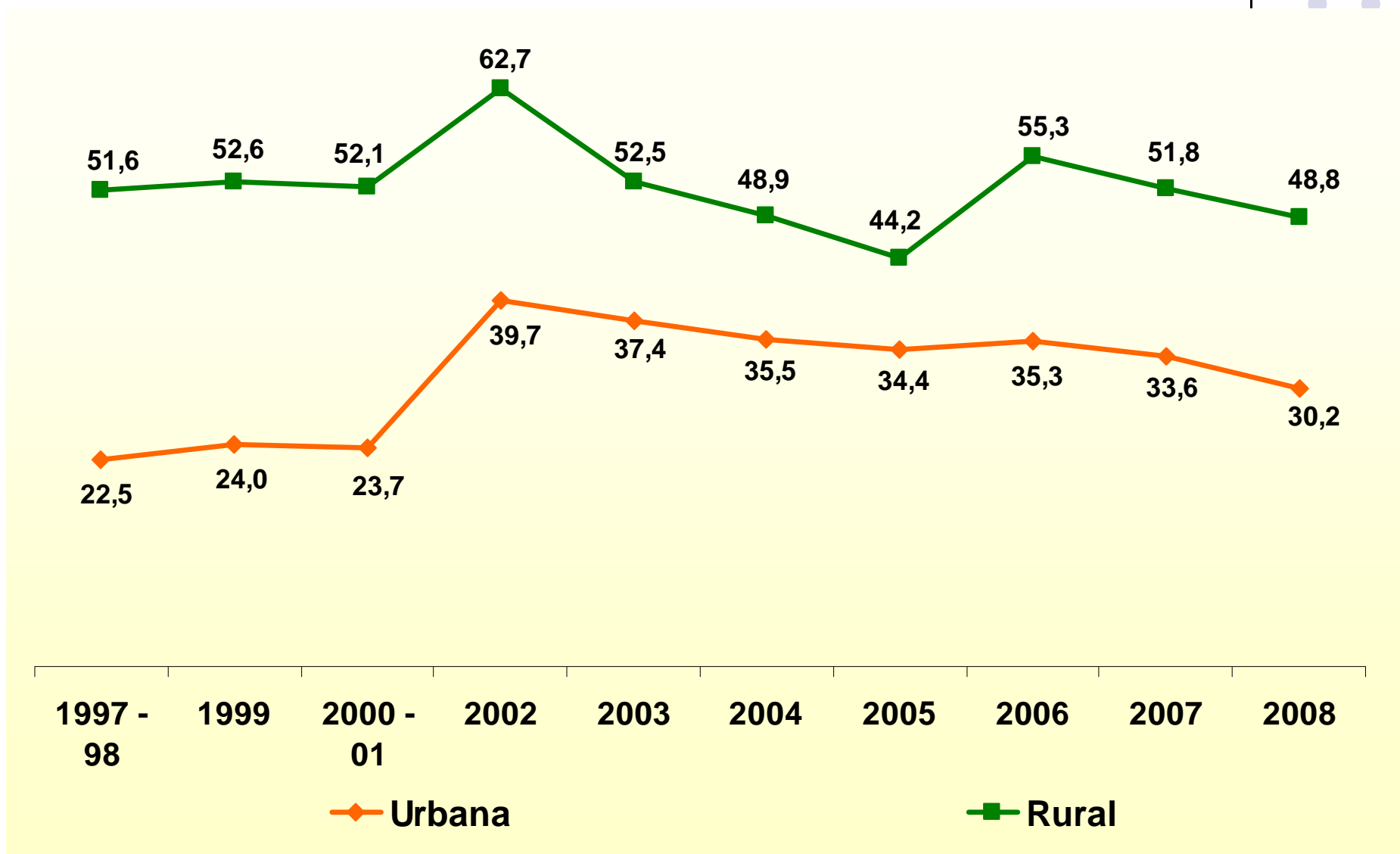


Área Rural. Incidencia de pobreza (%)

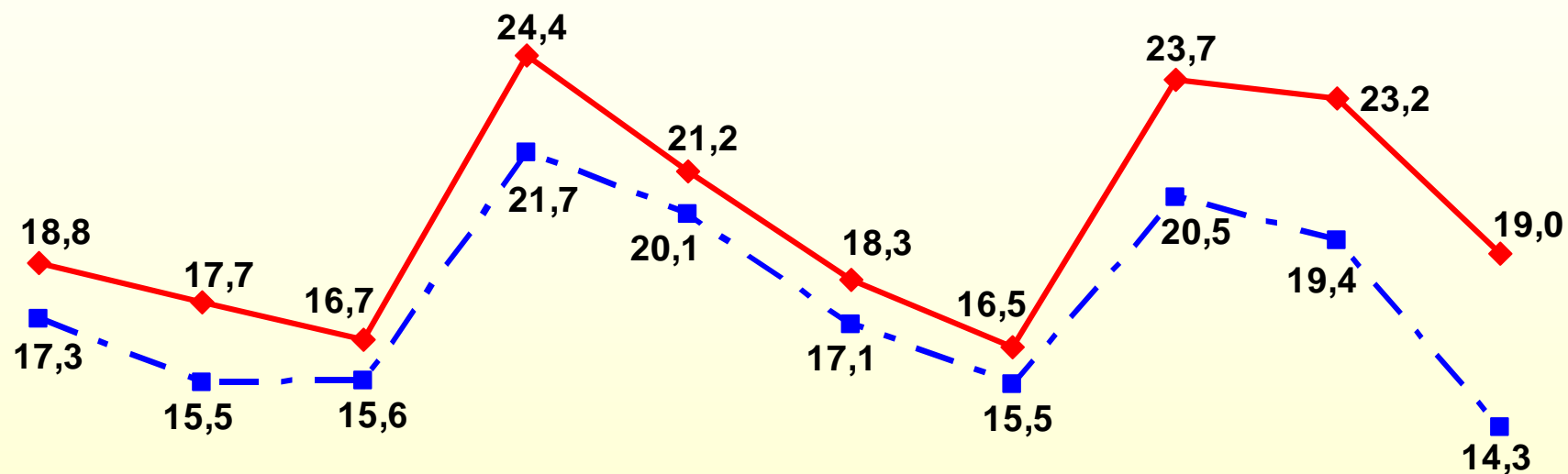
1997/8 - 2008



Incidencia de la Pobreza Total (Nueva Línea), por área de residencia (%). 1997/8 – 2008.



Total País. Incidencia de la Pobreza Extrema (%). 1997/8 – 2008.



1997 -
98

1999

2000 -
01

2002

2003

2004

2005

2006

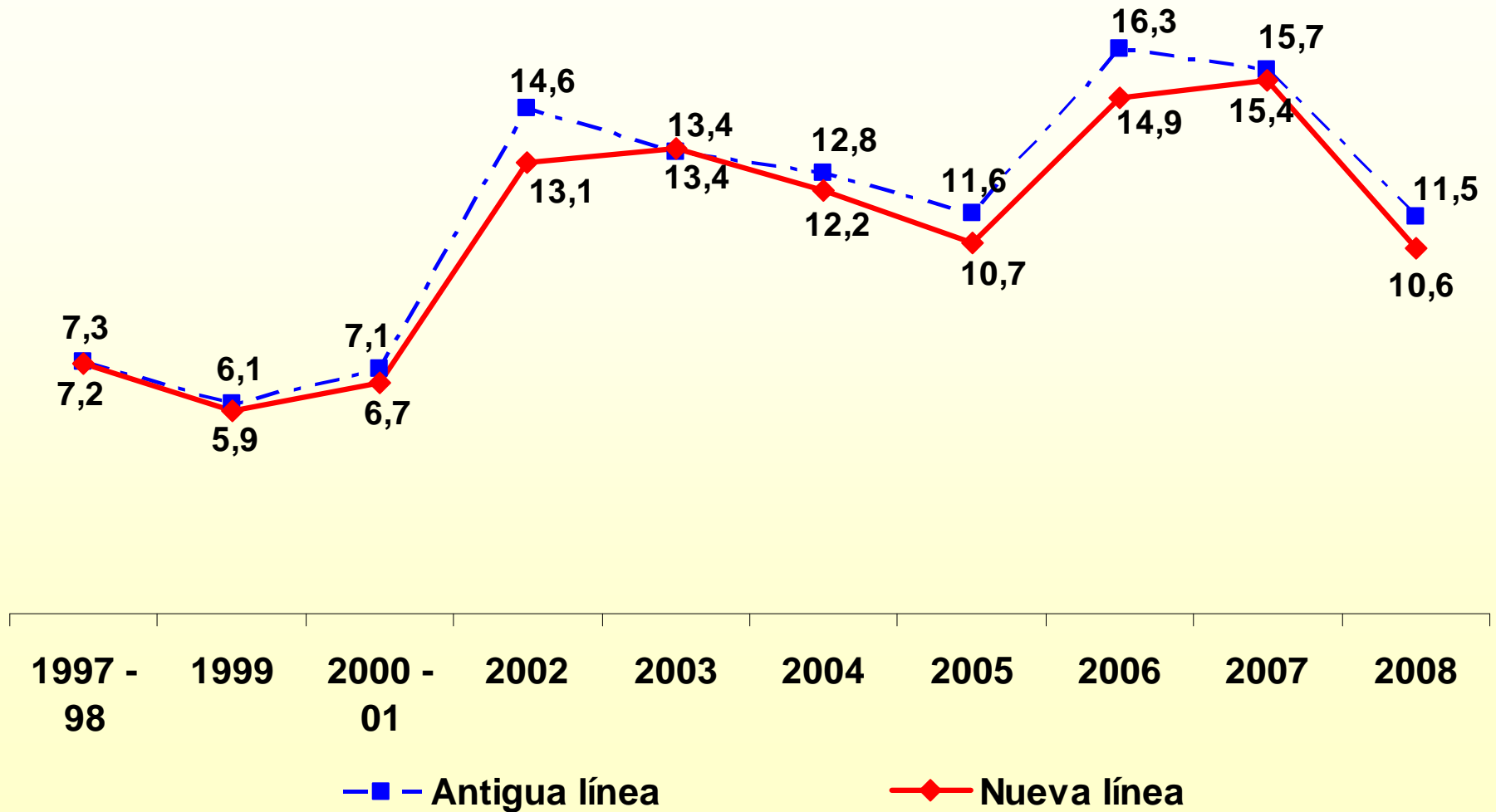
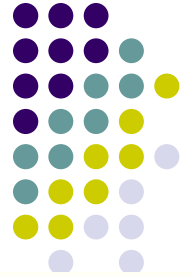
2007

2008

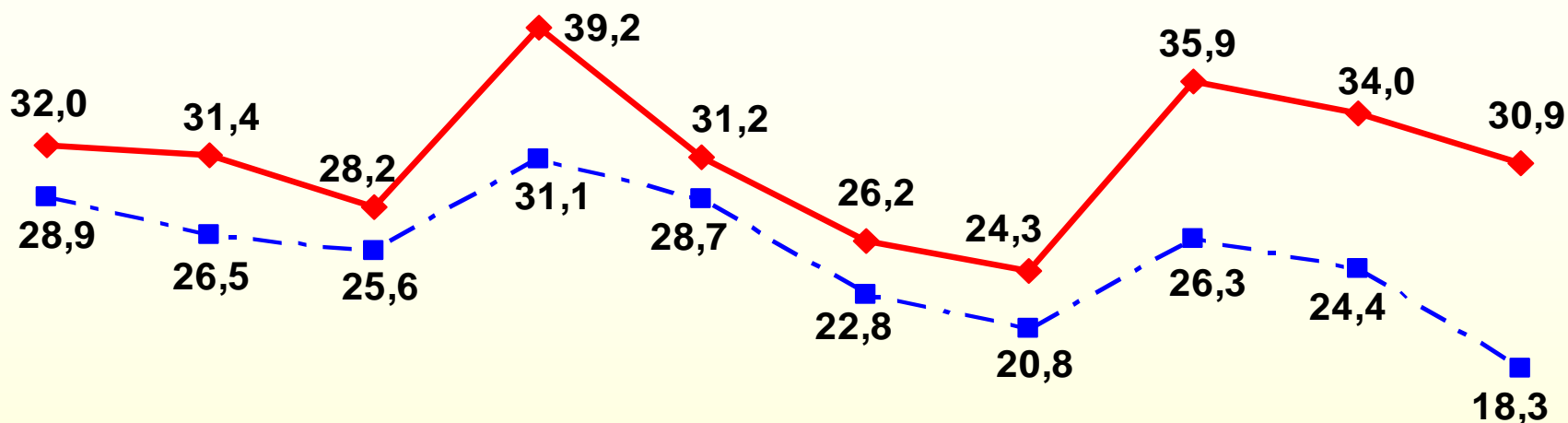
—■— Antigua línea

—◆— Nueva línea

Área Urbana. Incidencia de Pobreza Extrema (%) 1997/8 - 2008



Área Rural. Incidencia de Pobreza Extrema (%) 1997/8 - 2008



1997 - 98 1999 2000 - 01 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008

—■— Antigua línea

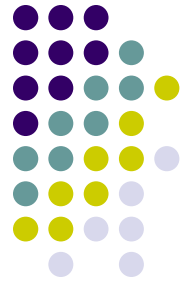
—◆— Nueva línea

Evolución de la cantidad de población pobre. 2003-2008



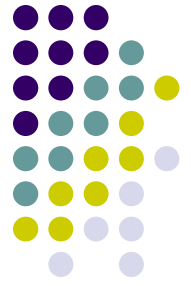
Condición de Pobreza	Años					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Urbano						
Pobre Extremo	424.290	392.116	357.591	510.284	539.813	378.588
Pobre no Extremo	756.994	744.959	789.351	697.687	635.489	702.275
Pobreza Total	1.181.285	1.137.075	1.146.942	1.207.971	1.175.302	1.080.863
Rural						
Pobre Extremo	769.815	642.791	595.431	892.993	855.597	786.795
Pobre no Extremo	525.165	559.185	487.277	480.881	449.342	456.898
Pobreza Total	1.294.980	1.201.976	1.082.708	1.373.873	1.304.939	1.243.693
Total						
Pobre Extremo	1.194.105	1.034.907	953.022	1.403.277	1.395.410	1.165.384
Pobre no Extremo	1.282.159	1.304.144	1.276.628	1.178.568	1.084.831	1.159.173
Pobreza Total	2.476.264	2.339.051	2.229.650	2.581.844	2.480.241	2.324.556

Conclusiones

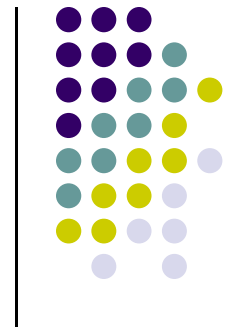


- El estudio revela que la pobreza en el período analizado es más elevada de lo que se estimaba con la metodología anterior, en particular en el sector rural.
- La nueva medición confirma que la pobreza en general ha venido disminuyendo en los tres últimos años, aunque al analizar la serie desde 1997 hasta el año 2008, en general las cifras recientes de pobreza prácticamente no han variado respecto a las de diez años atrás.

Conclusiones



- La nueva medición de pobreza se beneficia de un consenso amplio, transparente y recoge las mejoras y más recientes prácticas internacionales.
- El trabajo riguroso y minucioso de más de 20 meses, implicó la capacitación y apropiación de la nueva metodología por parte de los técnicos de la DGEEC y miembros del comité inter-institucional, quienes podrán a su vez convertirse en formadores.
- La adopción de la nueva metodología permite a la DGEEC generar datos más precisos y coloca a Paraguay como un pionero a nivel Mercosur, en lo que toca al uso de nuevas herramientas para la medición de la pobreza.



Muchas gracias!!!