



Presidencia de la República
Secretaría Técnica de Planificación

Principales Resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2005

Empleo y Pobreza

RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2005

PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO Y POBREZA

PRESENTACION

La Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia de la República, a través de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), presenta los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2005 (EPH 2005), ejecutada entre los meses de octubre y diciembre del 2005.

El propósito del presente material es ofrecer información sobre los principales indicadores de empleo y pobreza en el Paraguay correspondientes al periodo mencionado, con el objeto de que sirvan para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de vida de la población paraguaya.

Las cifras oficiales sobre empleo y pobreza en el Paraguay provienen fundamentalmente de las Encuestas de Hogares ejecutadas por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) de la Secretaría Técnica de Planificación.

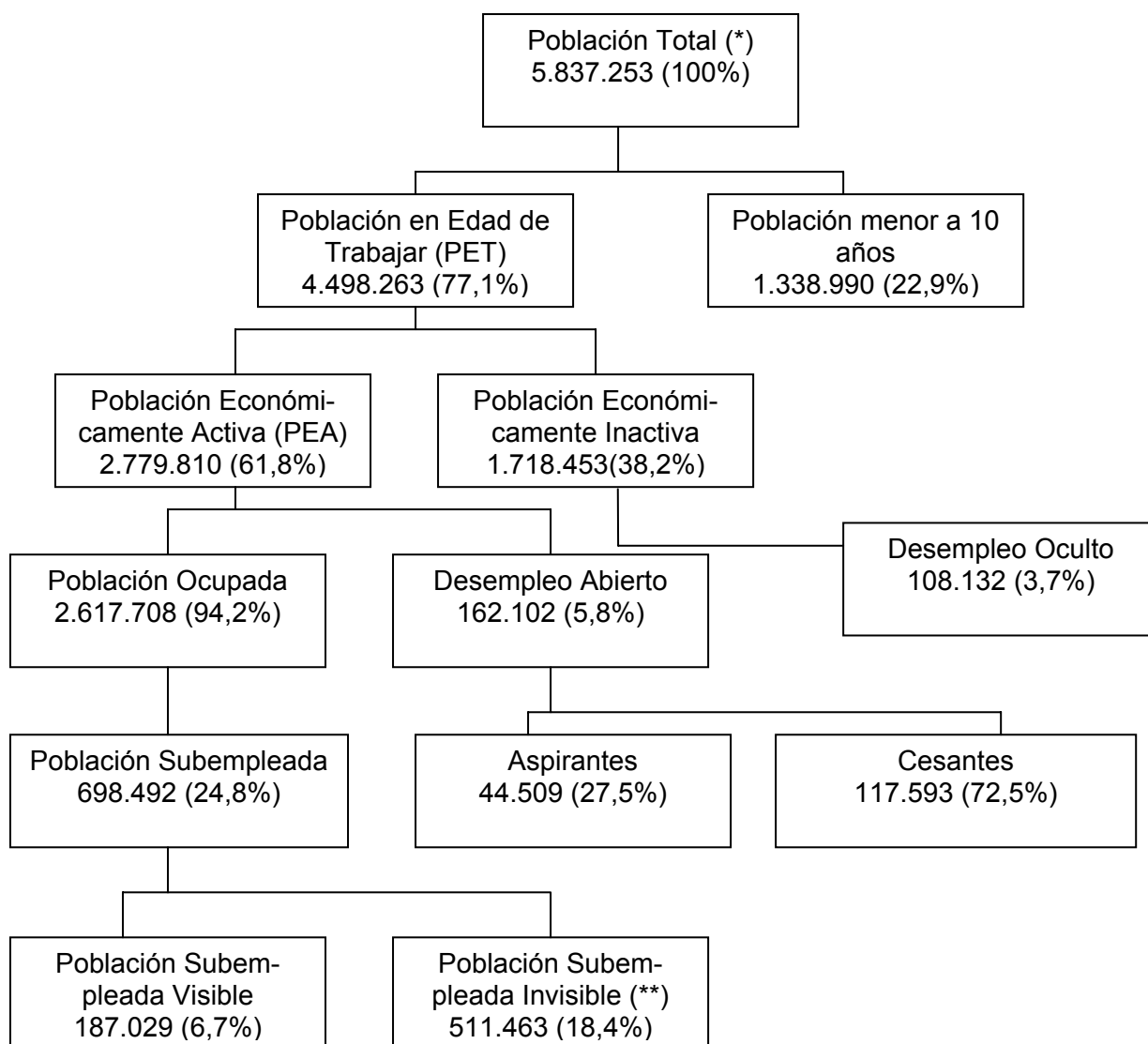
La DGEEC realiza Encuestas de Hogares con cobertura nacional ininterrumpidamente desde el 1997 hasta la fecha, por lo tanto, solo a partir de este período pueden disponerse de datos de empleo y pobreza a escala nacional.

Las Encuestas de Hogares han mantenido la comparabilidad en cuanto a la medición de indicadores de empleo y pobreza, habiendo sufrido algunos cambios en cuanto a los períodos de ejecución. A partir del año 2003 la toma de datos se realiza en el último trimestre del año.

La ejecución de la Encuesta Permanente de Hogares 2005 implicó la entrevista de 19.579 personas correspondientes a 5.000 hogares de las áreas urbanas y rurales del país (con excepción de Boquerón y Alto Paraguay que representan aproximadamente el 2% de la población total del país). Las estimaciones de los indicadores de empleo están basadas en las adoptadas por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

INDICADORES DEL MERCADO LABORAL EN PARAGUAY ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2005

CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN



(*) No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay

() Sólo para asalariados.**

CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACION

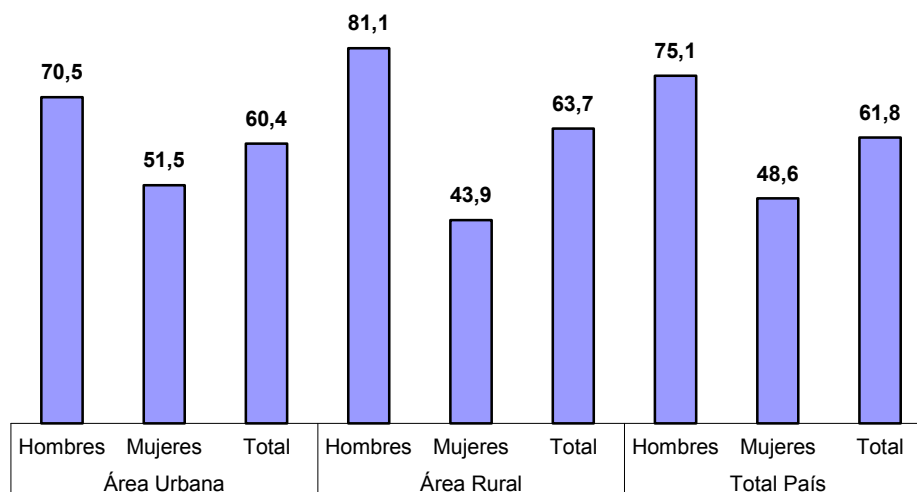
Según las últimas proyecciones disponibles, la población total del Paraguay para el año 2005 es de 5.898.651 habitantes. Los resultados de la EPH 2005 arrojan un total de aproximadamente 5.837.253 habitantes, excluyendo los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay, que representan menos del 2% de la población total. La distribución de la población según área de residencia es de 58% (3.383.873 personas) en áreas urbanas y 42% en áreas rurales (2.453.380 personas).

La estructura por edad revela un país predominantemente joven, donde 62,5% de la población tiene menos de 30 años de edad, mientras que el grupo de personas de 65 y más años de edad representa solo el 5,5% de la población total. La distribución por sexo a nivel nacional muestra una igual proporción de hombres y mujeres.

CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO LABORAL

El 77,1% (unas 4.498.263 personas) de la población total es clasificada en edad de trabajar (10 y más años de edad) y de esta proporción, 61,8% constituye la Población Económicamente Activa (población ocupada o desocupada respecto a la población total en edad de trabajar). El porcentaje es superior en el área rural (63,7%) respecto a la urbana (60,4%) e inferior en el caso de las mujeres con relación a los hombres (Ver gráfico N° 1).

GRAFICO N° 1. Porcentaje de Población Económicamente Activa por áreas de residencia, según sexo. Año 2005



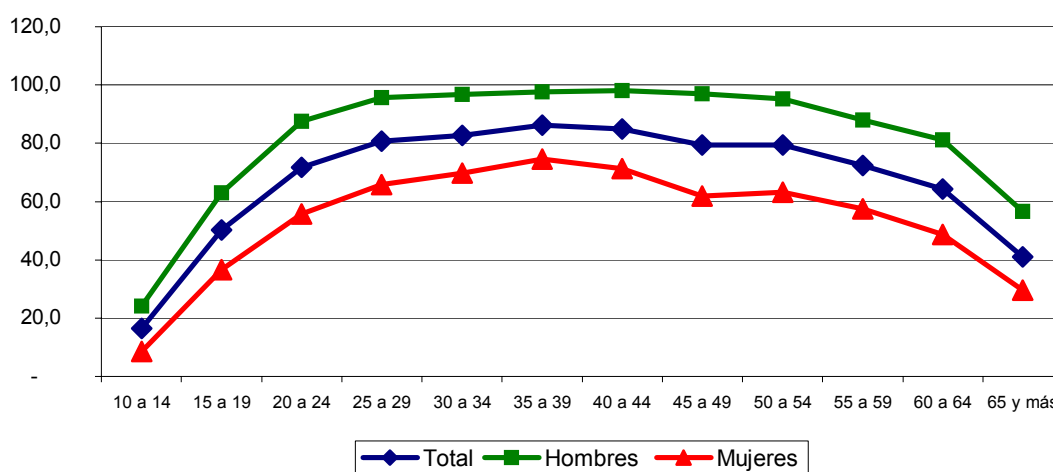
Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

La distribución de las tasas de actividad según grupos de edad muestra una temprana incorporación de la población paraguaya en el mercado laboral, sustentada por el elevado nivel de participación económica de las personas de 10 a 14 años. A nivel nacional se registra una tasa de 16,4%, donde la participación masculina es del 24%, y la femenina de 8,6% en este tramo etáreo.

Se destacan los elevados niveles de participación de la población juvenil (15 a 29 años) en el mercado laboral. La tasa de actividad económica es particularmente más elevada en los hombres que en las mujeres.

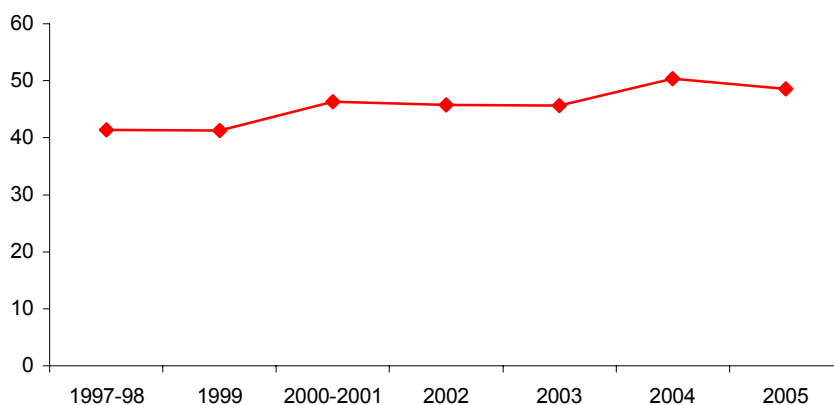
En general, las elevadas proporciones se mantienen desde los 25 hasta los 54 años de edad, tanto para hombres como para mujeres, para luego declinar en las edades más adultas.

GRAFICO N° 2: Tasa de actividad por sexo, según grupos de edad. Año 2005



La participación femenina en el mercado de trabajo ha ido creciendo en los últimos años. Los resultados de la EPH 2005 revelan que alrededor de 50 de cada 100 mujeres en edad de trabajar participan en el mercado laboral, ya sea ocupada en alguna actividad o buscando empleo.

GRAFICO N° 3. Participación femenina en la fuerza de trabajo (%). Período 1997-2005



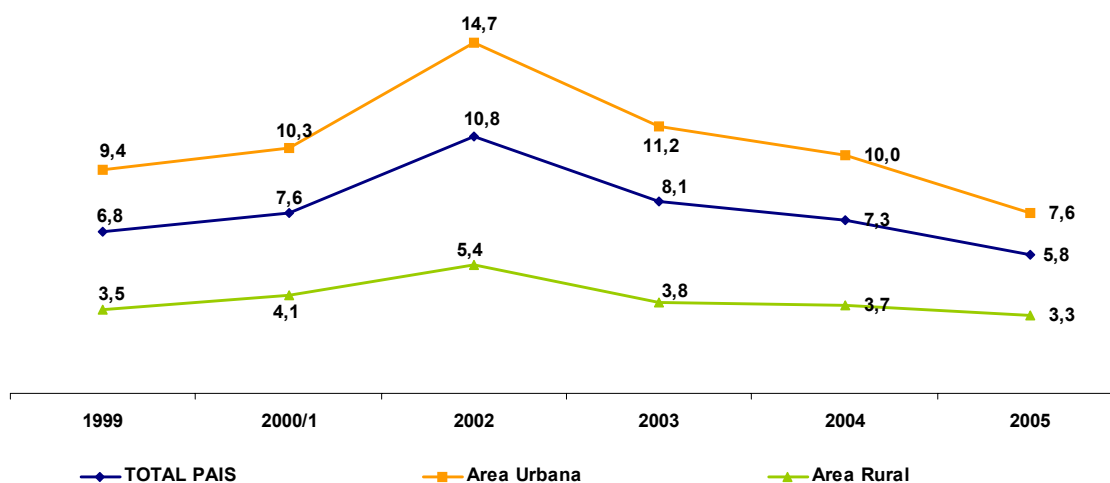
Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

DESEMPLEO

Uno de los indicadores más importantes relacionados con el mercado de trabajo es la “tasa de desempleo abierto”, que muestra la proporción de la fuerza de trabajo que no tiene empleo, desea tenerlo e hizo alguna gestión para obtenerlo.

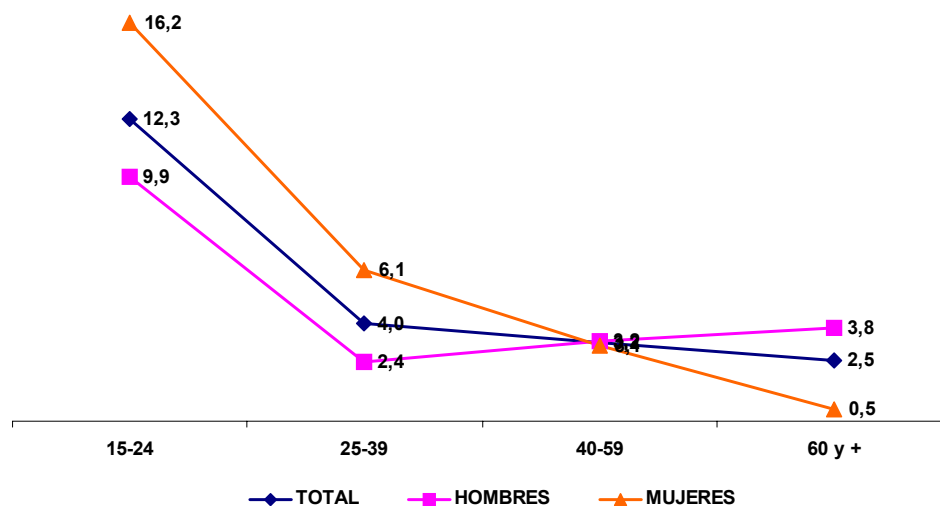
Según la EPH 2005 el 5,8% de la mano de obra del país se encuentra desempleada, cifra que en el año 2004 era de 7,3%, lo que refleja una disminución de 1,5 puntos porcentuales. El registro correspondiente al año 2005 confirma la tendencia de descenso de la tasa de desempleo abierto observada a partir del año 2003 y representa el nivel mas bajo a partir del año 1999 inclusive.

GRAFICO N° 4: Evolución de la Tasa de Desempleo Abierto. Período 1997/8-2005



El gráfico N° 5 muestra que el desempleo abierto afecta en mayor medida a la población joven (15 a 24 años) y en particular a las mujeres. El 12,3% de la población juvenil busca activamente empleo, cifra que se incrementa en 16,2% en el caso de las mujeres.

GRAFICO N° 5: Tasa de desempleo abierto por sexo, según grupos de edad. Año 2005

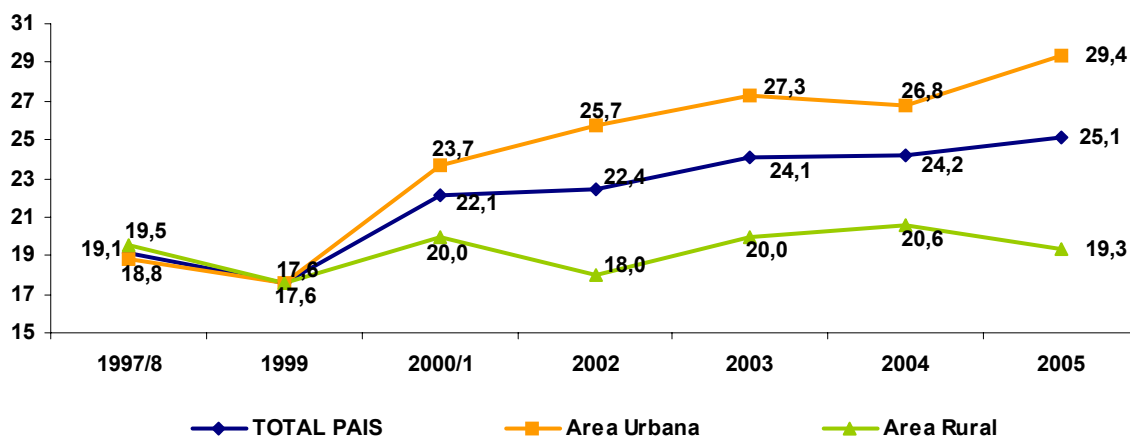


SUBEMPLEO

Otro indicador importante del mercado laboral, particularmente sensible al comportamiento macroeconómico de un país, es el “subempleo”. Incluye a dos grupos de ocupados: (a) los que trabajan menos de 30 horas por semana, que desean trabajar más horas y están disponibles para hacerlo (subempleo visible) y (b) los que trabajan más de 30 horas por semana y su ingreso es inferior al mínimo legal establecido en el período de referencia (subempleo invisible).

Se observa que la tasa de subempleo total observa una ligera variación respecto al año anterior. En el área rural se evidencia una disminución que contrasta con el incremento en el área urbana.

GRAFICO N° 6. Evolución de la Tasa de Subempleo. Período 1997/8-2005



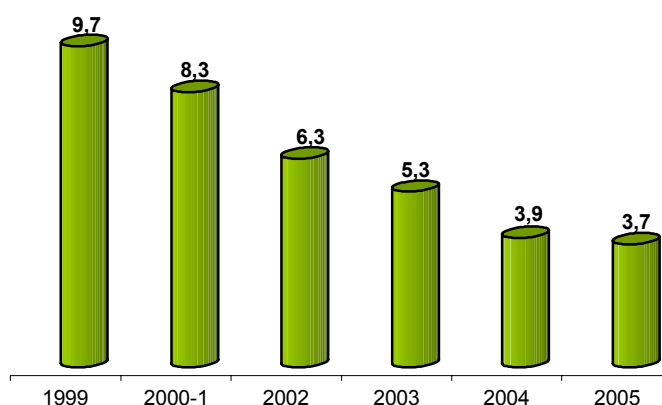
Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

DESEMPLEO OCULTO

El “desempleo oculto” considera a las personas en edad de trabajar que no tienen empleo y no realizaron gestiones para conseguirlo, pero que estarían dispuestos a trabajar si le ofrecieran un empleo. Este grupo forma parte de la población considerada económicamente inactiva.

De acuerdo con la información proveniente de las Encuestas de Hogares, el desempleo oculto registra una sostenida disminución en el período analizado, como puede apreciarse en el siguiente gráfico.

GRAFICO N° 7. Evolución de tasa de desempleo oculto (%). Período 1999-2005



Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

DESEMPLEO TOTAL

La tasa de desempleo total es el resultado del cociente entre la suma de personas en situación de desempleo abierto y oculto respecto al total de la población activa (ocupados y desocupados abiertos) más la población en situación de desempleo oculto. En consecuencia, la tasa de desempleo total no se obtiene como una suma simple de las tasas según tipos de desempleo.

Los resultados muestran una significativa reducción de la tasa de desempleo total en Paraguay entre los años 2000 y 2005. En el último período, se redujo de 10,9% a 9,4%, como resultado del efecto combinado de la disminución de las tasas de desempleo abierto y oculto.

CUADRO N° 1. Tasas de desempleo total (%) por años según área de residencia. Período 2000-2005

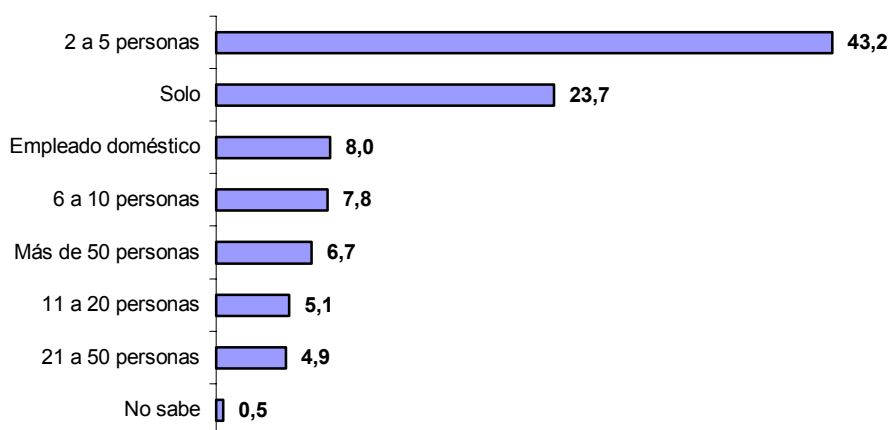
Área de residencia	Período				
	2000-1	2002	2003	2004	2005
Urbana	17,0	20,0	15,6	13,0	11,3
Rural	13,2	11,6	9,5	8,2	6,7
Total	15,3	16,4	13,0	10,9	9,4

Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

TAMAÑO DE LA EMPRESA

Casi el 70% de los trabajadores paraguayos se encuentran ocupados en establecimientos que no tienen más de cinco empleados (ver Gráfico N° 8). Esta tendencia se ha mantenido constante en los últimos años, dadas las características económicas del país y el predominio de las micro, pequeñas y medianas empresas.

GRAFICO N° 8: Distribución de la población económicamente activa ocupada, según tamaño de la empresa. Año 2005.

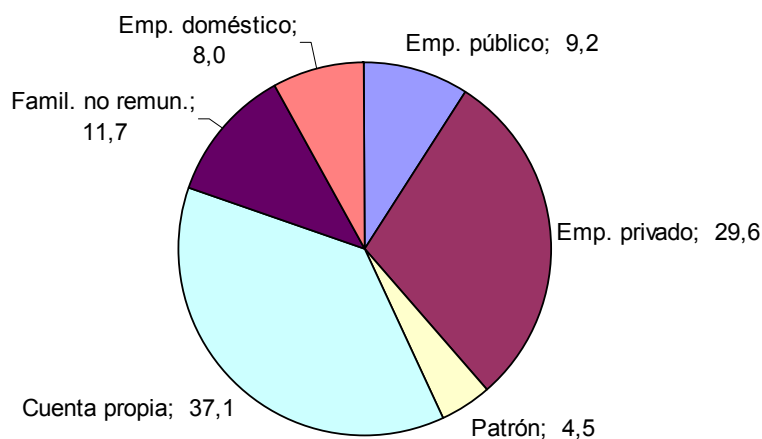


Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

CATEGORIA DE OCUPACION

Cimentada fundamentalmente en la mano de obra independiente, en la economía paraguaya predominan los trabajadores por cuenta propia (37,1%), seguidos de los trabajadores familiares no remunerados (11,7%) y los empleadores o patrones (4,5%). Por lo tanto, aproximadamente 5 de cada 10 trabajadores paraguayos ocupados no son asalariados y generan sus ingresos a través de la venta directa de sus productos o servicios, como se observa en el Gráfico N° 9.

GRAFICO N° 9: Distribución de la población ocupada, según categoría de ocupación. Año 2005.

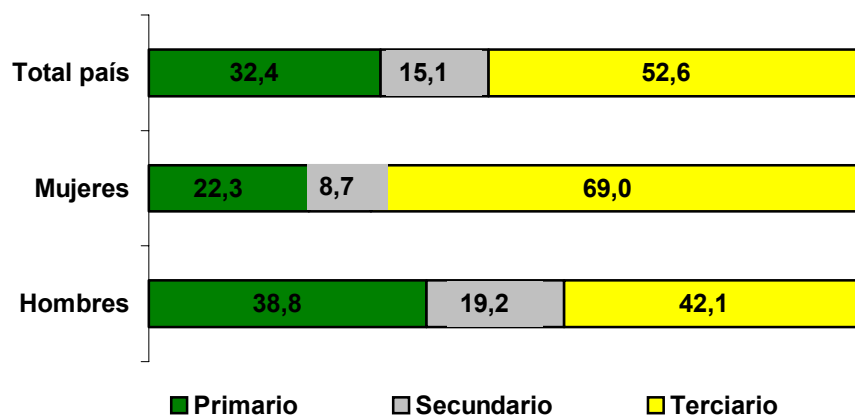


SECTOR DE OCUPACION

Considerando el sector económico, más de la mitad (52,6%) de los ocupados se desempeñan en empresas o establecimientos pertenecientes al sector terciario de la economía (comercio, servicios, transporte, establecimientos financieros). El sector primario o extractivo (agricultura, ganadería, caza, pesca, minería) absorbe al 32,4% de los ocupados y el secundario al 15,1% (manufactura, construcción).

Como se observa en el Gráfico N° 10, alrededor del 69,0% de las mujeres ocupadas se hallan trabajando en el sector terciario, en tanto que los hombres se hallan distribuidos fundamentalmente entre los sectores terciario (42,1%) y primario (38,8%).

GRAFICO N° 10: Distribución de la población ocupada por sexo, según sectores económicos. Año 2005.



Fuente: STP/DGEEC. EPH, 2005

INDICADORES DE POBREZA EN PARAGUAY ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2005

MEDICIÓN DE LA POBREZA

Sobre la base de las Encuestas de Hogares, se estiman las proporciones de población en situación de pobreza, a través del método de la **línea de pobreza** que define a la población pobre como aquel conjunto de personas cuyo nivel de bienestar (expresado a través del ingreso), es inferior al costo de una canasta básica de consumo (conjunto de bienes y servicios que satisface los requerimientos mínimos para la sobrevivencia humana). **El costo de esta canasta se denomina línea de pobreza.**

La línea de pobreza generalmente se construye estimando primero el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico satisfaga los requerimientos nutricionales, para luego añadirle el costo de la canasta básica no alimentaria (compuesta de otros bienes y servicios esenciales relacionados con la vivienda, vestido, educación, entre otros). El costo mensual por persona de la canasta de alimentos se denomina línea de pobreza extrema y el de la canasta total línea de pobreza total.

Se observa que el costo mensual por persona de una Canasta Básica de Consumo (línea de pobreza total) en Asunción es 2,6 veces más que en el Área Rural (400.753 contra 151.315 guaraníes, respectivamente).

Cuadro N° 3

PARAGUAY: VALOR MENSUAL POR PERSONA DE LA CANASTA BASICA DE CONSUMO

Dominio Geográfico	Canasta Básica de Consumo por persona	
	Alimentaria (Línea de pobreza extrema)	Total (Línea de pobreza total)
Asunción	190.743	400.753
Central Urbano	188.609	396.683
Resto Urbano	143.152	250.074
Rural	98.517	151.315
País	142.374	265.126

Fuente: STP/DGEEC-Encuesta Permanente de Hogares 2005

Nota: Las líneas de pobreza a nivel de país y de una familia típica de cada dominio sólo son referenciales debido a que para las mediciones de la pobreza se utilizan líneas a nivel per cápita de cada dominio. Una Canasta Básica cubre los requerimientos nutricionales mínimos de la población de cada dominio.

ESTIMACIONES DE LA POBREZA

Con la metodología descrita en el apartado anterior se obtienen las siguientes conclusiones.

- Según la Encuesta Permanente de Hogares 2005 (Cuadro N° 4), cerca de 2 millones 230 mil paraguayos viven en condiciones de pobreza (38,2 % de la población total) debido a que sus ingresos son inferiores al costo de una canasta básica de consumo.
- En el área rural la pobreza alcanza en el mismo periodo al 36,6 % de sus habitantes, mientras que en el área urbana representa el 39,4%. Asunción es el área geográfica que posee una proporción más reducida de habitantes que viven en condiciones de pobreza (25,0 %).

- El análisis de la pobreza extrema indica que a nivel nacional cerca de 902 mil personas se hallan en tal situación, siendo el área rural el más afectado, tanto en porcentaje como en números.

Cuadro N° 4

AREA DE RESIDENCIA	POBLACION TOTAL	POBLACION POBRE(*)	% POBLACION POBRE	POBLACION POBRE EXTREMA	% POBLACION POBRE EXTREMA
Total País	5.837.253	2.230.202	38,2	902.294	15,5
Area Urbana	3.383.873	1.332.572	39,4	392.158	11,6
Asunción	515.662	128.949	25,0	33.177	6,4
Central Urbano	1.502.759	688.426	45,8	152.081	10,1
Resto Urbano	1.365.452	515.197	37,7	206.900	15,2
Area Rural	2.453.380	897.630	36,6	510.136	20,8

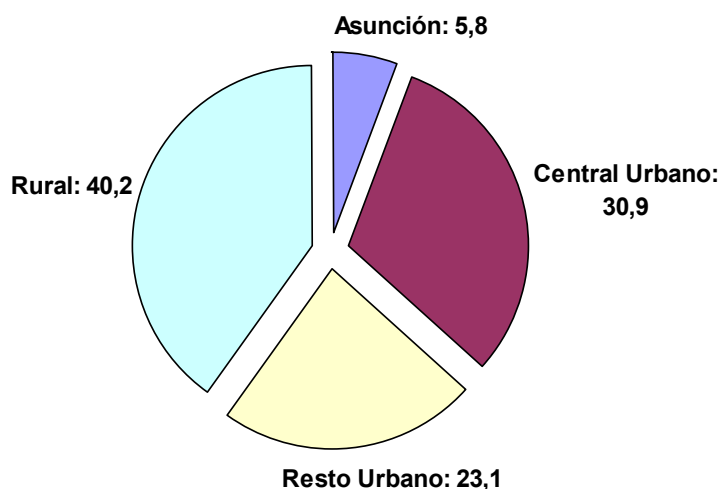
Fuente: STP/DGEEC-Encuesta Permanente de Hogares 2005

(*) Incluye pobres extremos y no extremos

- En términos absolutos, la mayor cantidad de población pobre se encuentra en el área urbana del país, alrededor de un millón 333 mil personas. De ellas, el 5,8% reside en Asunción, el 30,9% se concentra en las áreas urbanas del Departamento Central, y el 23,1% en resto de las áreas urbanas del país. Del total de la población pobre, el 40,2% vive en áreas rurales (Gráfico N° 12).

Gráfico N° 12

Paraguay: Distribución % de la población pobre por área y dominio de residencia, 2005



- Los resultados de la pobreza total en el 2005 son muy alentadores. El registro para este último año es de 38,2% y muestra que por tercer año consecutivo se está disminuyendo la pobreza en el país, aunque es también preciso observar que la tasa es todavía alta.
- Lo anteriormente señalado también se advierte en el área rural, puesto que se observa un registro de 36,6% contra 50,5% del año 2002. En el área urbana, aunque también se ha disminuido respecto al año 2002, se observa un incremento de un punto porcentual con relación al periodo anterior.

- Pese a lo indicado en el punto anterior respecto a la pobreza en el área urbana es fundamental destacar la reducción de la pobreza extrema.

Cuadro N° 5

PARAGUAY: EVOLUCION DE LA POBREZA 1994 - 2005
(Porcentaje de la población que se encuentra en situación de pobreza)

Area / Status de Pobreza	Años						
	97/98	99	2000-01	2002	2003	2004	2005
Urbana							
Pobres Extremos	7,3	6,1	7,1	14,6	13,4	12,8	11,6
Pobres no Extremos	15,9	20,6	20,5	28,6	26,4	25,7	27,8
Total	23,1	26,7	27,6	43,2	39,8	38,4	39,4
Rural							
Pobres Extremos	28,9	26,5	25,6	31,1	28,7	22,8	20,8
Pobres no Extremos	13,7	15,4	15,7	19,4	14,7	17,3	15,8
Total	42,5	42,0	41,2	50,5	43,4	40,1	36,6
Total							
Pobres Extremos	17,3	15,5	15,6	21,7	20,1	17,1	15,5
Pobres no Extremos	14,8	18,2	18,3	24,6	21,3	22,1	22,7
Total	32,1	33,7	33,9	46,4	41,4	39,2	38,2

Fuente STP/DGEEC – Encuesta de Hogares 97/98-2005

Nota: "Hobres extremos" son aquellos que tienen ingresos inferiores al costo de una Canasta básica de Consumo de Alimentos (es decir, del valor de una Línea de Pobreza Extrema). "Pobres No extremos" son quienes tienen ingresos mayores al costo de una Canasta Básica de Alimentos, pero inferiores al de una Canasta Básica de Consumo Total (de alimentos y no alimentos, es decir, de una Línea de Pobreza Total). En consecuencia, serán "no pobres" aquellos que tienen ingresos mayores a la Línea de Pobreza Total. En estricto rigor las cifras de pobreza no son perfectamente comparables debido a los cambios en las metodologías de cálculo, períodos de referencia de las encuestas, marcos muestrales distintos, etc, pero su comparación permite tener una tendencia del bienestar de la población.